

# ¿Cuánto viajaron los miembros de la Asamblea disuelta?

Informe de gastos en viajes y viáticos de la Función Legislativa Mayo 2022 - Mayo 2023

**SEXTA EDICIÓN**

*En total, los miembros y funcionarios de la Asamblea Nacional 2021-2025 viajaron 2.305 veces, gastando un total de USD 679.805 en viajes y viáticos.*

Un informe de



Con el apoyo de



# CRÉDITOS

## Fundación Ciudadanía y Desarrollo

Mauricio Alarcón Salvador  
**Director Ejecutivo**

Marcelo Espinel Vallejo  
**Subdirector**

Juan Carlos Lovato  
**Diseño y Diagramación**

## Área Legislativa

Roger Celi  
**Coordinador del Observatorio Legislativo**

Andrés Reyes  
**Asistente Técnico**

María Andrea Coronel  
**Asistente Técnico**

Quito - Ecuador  
Agosto de 2023

Un informe de



Con el apoyo de



Este trabajo está creado bajo licencia CC BY-ND 4.0 DE. Fundación Ciudadanía y Desarrollo no se hace responsable de las consecuencias de su uso para otros fines o en otros contextos.

# ÍNDICE

<b>Base normativa</b>	4
<b>Segundo año de la Legislatura 2021 - 2025</b>	8
¿Quiénes viajan en la Asamblea?	11
El personal más solicitado	11
Los viajes de los asambleístas	13
Los viajes al interior del país	13
Los viajes al exterior	15
Los viajes que más costaron	18
<b>Viajes totales de la Asamblea disuelta</b>	22
¿Cuánto gastó en viajes y viáticos la Asamblea Nacional disuelta?	23
¿Qué asambleístas viajaron más?	24
¿Qué bancadas viajaron más?	26
El viaje más costoso	28
<b>Conclusiones</b>	29
<b>Recomendaciones</b>	30
<b>Buenas prácticas internacionales</b>	31



# BASE NORMATIVA



La Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP) establece como obligación de transparencia activa de todas las instituciones del Estado, como la Asamblea Nacional, a publicar en sus páginas web un paquete de información en el cual se encuentran los viajes y viáticos.

En el Reglamento Interno de la Asamblea que regula los procedimientos referentes a los viáticos, subsistencias, movilizaciones, subsidios y demás rubros relacionados a viajes de asambleístas y funcionarios legislativos, establece que el presidente de la Asamblea, o su delegado, serán los encargados de autorizar las comisiones de servicios de la Asamblea Nacional.

Además, este Reglamento establece varias regulaciones específicas:

- Los asambleístas, servidores legislativos, escolta legislativa y seguridad deben llenar un formulario para solicitar la comisión de servicios, tanto al interior del país como al exterior. El presidente y los vicepresidentes de la Asamblea Nacional se exceptúan de dicha presentación.<sup>1</sup>
  - Si el comisionado<sup>2</sup> no presenta los informes de cumplimiento de la comisión de servicios, dentro de los cuatro (4) días laborables posteriores a la fecha de terminación de la comisión, se descontará de su remuneración mensual unificada el valor de los viáticos, subsistencias y movilización otorgados.
- Todos los gastos relacionados con el alojamiento, movilización y alimentación personal del presidente y vicepresidentes de la Asamblea Nacional, con el fin de cumplir actividades propias de sus funciones y atribuciones, se cubren directamente.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Artículo 9 del Reglamento Sustitutivo para el Pago de Viáticos, Subsistencias, Movilización y Subsidio Terrestre Dentro y Fuera del Territorio Nacional de la Asamblea Nacional

<sup>2</sup> La o el asambleísta, la o el servidor legislativo, personal de la escolta legislativa y personal de seguridad declarado en comisión de servicios, dentro o fuera del país, para el cumplimiento de servicios institucionales.

<sup>3</sup> No están sujetos a los criterios de las tablas de montos diarios para comisiones de servicios. Pueden gastar cualquier monto, siempre y cuando se justifique que fue para cumplir con actividades propias de sus funciones y atribuciones.

# Hasta USD 150



podría costar un día de comisión de servicios.

- Para el resto de funcionarios beneficiarios, el cálculo y pago de los viáticos se realizará tomando en cuenta los siguientes criterios:

Comisión de servicios				
Nivel	Beneficiarios	Al interior del país Valores en USD por día de comisión		Al Exterior del país Valores en USD por día, multiplicados por el Co que corresponda***
		Zona A**	Zona B**	
Primero	Asambleístas	150	120	250 x Co
	Servidores de Nivel Jerárquico Superior Grado 6*			
Segundo	Servidores de Nivel Jerárquico Superior Grado 5*	110	90	220 x Co
	Jefes de la Seguridad Inmediata de la Presidencia y Vicepresidencias de la Asamblea Nacional			
	Jefe de la Escolta Legislativa			
Tercero	Servidores de Nivel Jerárquico inferior al Grado 5*	80	60	190 x Co
	Personal asignado a la seguridad de las Autoridades			
	Personal de la Escolta Legislativa			



## Explicaciones y datos relevantes

Según se desprende de los reportes de remuneraciones mensuales unificadas, es posible identificar a quienes pertenecen a los grados del nivel jerárquico mencionados en la tabla. Entre ellos, corresponden a los siguientes grados:

\* Grados del Nivel Jerárquico de los servidores legislativos.

### **Nivel Jerárquico Superior Grado 6:**

Secretario General de la Asamblea Nacional  
Secretario/a de Comunicación  
Secretario/a de Relaciones Internacionales e Interinstitucionales  
Administrador/a General de la Asamblea Nacional

### **Nivel Jerárquico superior Grado 5:**

Prosecretario General de la Asamblea Nacional  
Coordinadores Generales

### **Niveles Jerárquicos inferiores al Grado 5:**

Asesores Nivel 1 y 2  
Asistentes de Asambleístas  
Otros servidores legislativos

\*\*Zonas A y B

La Zona A comprende las siguientes ciudades:

Todas las capitales de provincias  
Manta  
Bahía de Caráquez  
Puerto Ayora (Isla Santa Cruz)  
Cantones de la provincia de Galápagos  
Salinas (Santa Elena)  
Milagro  
Quevedo

La Zona B comprende todo lugar en el territorio nacional no incorporado en la Zona A

\*\*\*Coeficiente del país/ciudad (Co)

En el caso de viajes al exterior, el Reglamento establece que el cálculo del valor del viático se obtiene mediante la multiplicación del valor del día, mismo que depende del rango que ostente el funcionario, por el coeficiente establecido en la norma.

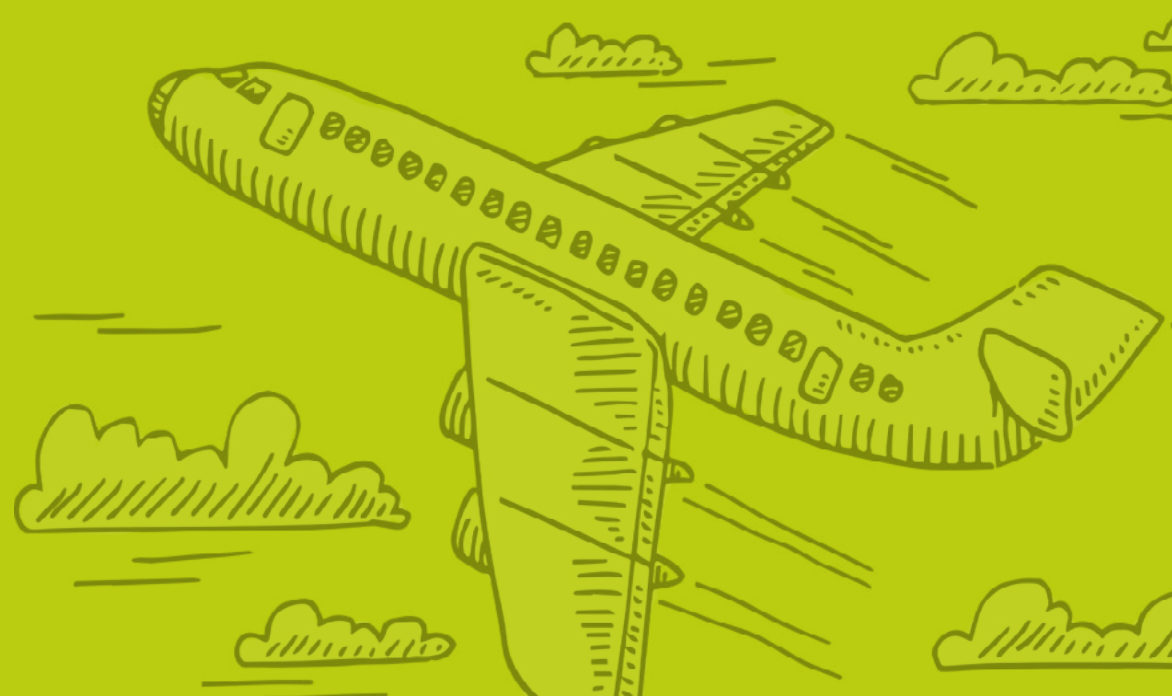
Dependiendo del país/ciudad de destino, el coeficiente puede variar entre 0.50 y 2.01



- Los asambleístas principales tienen derecho al pago por movilización aérea o terrestre para acudir a la Asamblea Nacional, en Quito, desde su domicilio habitual u otro lugar del país al que se haya desplazado por su condición de asambleísta. Los legisladores principales no domiciliados en Quito tienen derecho a 52 pasajes de ida y vuelta al año, para asistir a sesiones del Pleno y de comisiones. Solo 12 de estos pasajes se pueden utilizar para otros destinos en Ecuador.
- Para los legisladores suplentes sólo se reembolsan los pasajes aéreos o terrestres de ida y retorno a su domicilio habitual cuando se titularizan y reemplazan legalmente a los principales. En caso de no presentar los justificativos, el monto se deduce del fondo asignado al asambleísta principal.
- Si los asambleístas se desplazan a un lugar que no corresponda a su domicilio habitual, deben presentar un informe en el plazo máximo de 72 horas. De no presentar dicho informe los valores no serán reembolsados.
- Los asambleístas de Pichincha podrán utilizar 13 pasajes de ida y vuelta para trasladarse a otros destinos en el Ecuador.
- En el caso de los asambleístas de las circunscripciones del exterior tendrán derecho a cuatro tickets aéreos por año, para viajes a su territorio (Europa, Asia y Oceanía; Estados Unidos y Canadá; América Latina, el Caribe y África).

En caso de que la comisión de servicios al exterior sea auspiciada y/o financiada en su totalidad o en parte por organismos oficiales internacionales, o por entidades de otros países con los que el Ecuador mantiene convenios de cooperación o sea miembro asociado, la institución cubre la diferencia de los rubros que no sean asumidos por estos organismos internacionales.

# SEGUNDO AÑO DE LA LEGISLATURA 2021 - 2025<sup>4</sup>



El segundo año de gestión de la Asamblea Nacional, de mayo de 2022 a mayo de 2023, registró gastos de un total de USD 381.014 para viajes nacionales e internacionales, lo cual es un 27.5% más que el primer año de gestión de la Asamblea Nacional 2021-2025. Este monto, si bien es mayor, sigue sin ser igual a los períodos pre-pandemia, puesto que no ha superado los USD 450.000 que se gastó entre mayo de 2018 y abril de 2019.

Suman 1.090 los viajes realizados en el periodo analizado. Esta cifra es menor con tan solo dos viajes al número de traslados durante el período entre mayo del 2021 y abril de 2022, previo al cambio de mando entre Guadalupe Llori y Virgilio Saquicela. El gasto en viajes y viáticos de la Asamblea Nacional ha aumentado, rompiendo la tendencia a la baja que se había observado desde 2020.

<sup>4</sup> Esta información reposa en los [archivos de la Asamblea Nacional](#). La documentación fue analizada con el objetivo de transparentar la gestión financiera del Legislativo. Se tomó como base los registros desde junio de 2022 hasta mayo de 2023, mes en el que fue disuelta la Asamblea Nacional. El análisis se enfoca exclusivamente en los montos destinados al pago de viajes y viáticos de los funcionarios de la Función Legislativa.

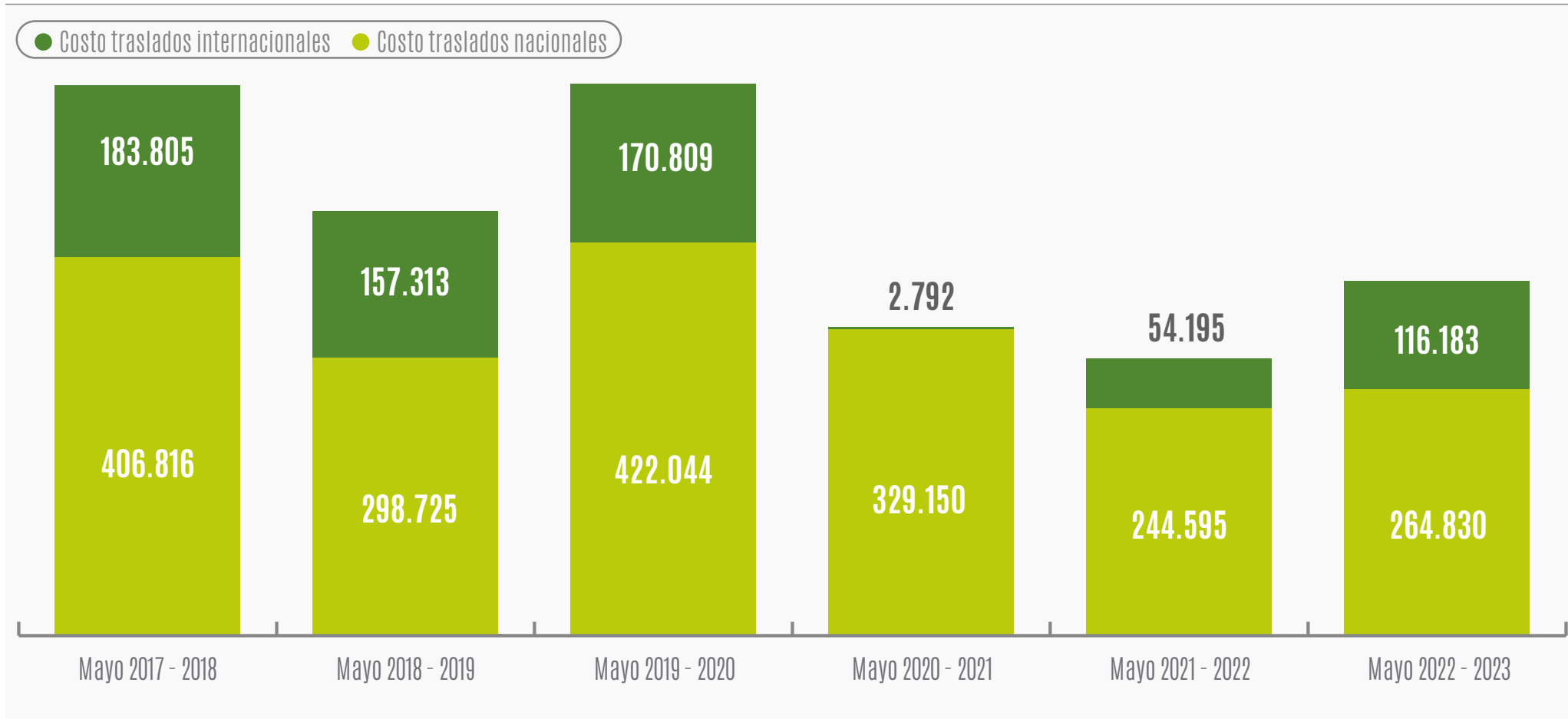
Pago de viáticos de la Asamblea Nacional - Cifras en dólares -			
Período	Costo traslados nacionales	Costo traslados internacionales	Total
Mayo 2017 - 2018	406.816	183.805	590.621
Mayo 2018 - 2019	298.725	157.313	456.038
Mayo 2019 - 2020	422.044	170.809	592.853
Mayo 2020 - 2021	329.150	2.792	331.942
Mayo 2021 - 2022	244.595	54.195	298.791
Mayo 2022 - 2023	264.830	116.183	381.014

Fuente: Asamblea Nacional del Ecuador



# Pago de viáticos de la Asamblea Nacional

- Cifras en dólares -



Fuente: Asamblea Nacional del Ecuador

# 138 viajes



**59** fueron nacionales



**79** fueron internacionales

De acuerdo con los registros de pago de viáticos de la Asamblea, los funcionarios legislativos viajaron por territorio nacional un total de 1.090 veces; y, al exterior, en 87 ocasiones. El número de viajes al exterior se duplicó con relación al año anterior. En total, en este segundo año de gestión, 71 asambleístas viajaron dentro y/o fuera del territorio nacional: 31 al interior del país y 53 al exterior. De un total de 138 viajes de los asambleístas, 59 fueron nacionales y 79 fueron internacionales.

Los viajes de la Asamblea Nacional			
Período	Viajes nacionales	Viajes internacionales	Total
Mayo 2017 - 2018	1.880	156	2.036
Mayo 2018 -2019	1.051	116	1.167
Mayo 2019 -2020	1.701	135	1.836
Mayo 2020 - 2021	803	2	805
Mayo 2021 - 2022	1.092	36	1.128
Mayo 2022 - 2023	1.090	87	1.177

Fuente: Asamblea Nacional del Ecuador

# ¿QUIÉNES VIAJAN EN LA ASAMBLEA?



## El personal más solicitado

Para efectos del presente informe, el personal del Legislativo fue clasificado en seis departamentos o áreas de trabajo, según sus funciones: Administración, Comunicación, Movilización, Seguridad, Protocolo, Socialización y Asuntos Judiciales.

- La categoría de Movilización corresponde a los conductores de la Asamblea.
- La categoría de Comunicación se encarga de la producción de contenidos informativos, así como la coordinación de transmisiones en audio y video, y de la coordinación con medios de comunicación.
- La categoría de Socialización se refiere a los encuentros para dar a conocer las actividades de la Asamblea, así como la discusión de nuevas propuestas normativas y todo tipo de difusión o intercambio de aporten en el trámite de proyectos de Ley.
- La categoría de Administración está destinada a los trabajos de apoyo técnico, logística y asuntos administrativos.
- En Asuntos Judiciales se incluye todo seguimiento de audiencias o colaboraciones con la Justicia.
- En Protocolo se clasifica todo seguimiento de agenda, asistencia a organismos internacionales, congresos o actos protocolarios.
- Finalmente, la Escolta Legislativa, catalogada dentro del área de Seguridad, es el área que más recursos requiere para su operación.

### Viajes por categoría

Categoría	2019 - 2020		2020 - 2021		2021 - 2022		2022 - 2023	
	Total de viajes	Costos (USD)	Total de viajes	Costos (USD)	Total de viajes	Costos (USD)	Total de viajes	Costos (USD)
Seguridad	492	149.880	437	204.580	334	94.770	348	91.480
Protocolo	2	300	0	0	43	56.032,15	168	134.750,26
Movilización	450	119.800	239	92.200	335	73.420	265	73.503,34
Comunicación	253	47.290	37	8.780	121	19.310	110	21.760
Administración	482	98.244	97	26.470	175	32.870	228	42.910
Socialización	22	6.530	1	480	118	21.710	57	16.530
Asuntos Judiciales	-	-	-	-	2	678,5	1	80

Dentro del categoría de Seguridad, la siguiente tabla muestra los valores gastados en los asambleístas miembros del Consejo de Administración Legislativa a quienes se les asigna personal de seguridad: Se registraron gastos relacionados a los viajes del presidente Virgilio Saquicela, de la Primera Vicepresidenta Marcela Holguín, y del Segundo Vicepresidente Darwin Pereira. Ninguno de los vocales registra gastos en materia de seguridad con miembros de la escolta legislativa.

### Gastos en viáticos por seguridad para cada miembro del CAL

Miembro del CAL	Total de viajes del personal de seguridad	Costos (USD)
 Virgilio Saquicela	143	50.130
 Darwin Pereira	27	15.960
 Marcela Holguín	2	570

# LOS VIAJES DE LOS ASAMBLEÍSTAS

La mitad de los miembros de la Asamblea registró viajes en territorio nacional e internacional de mayo de 2022 a mayo de 2023. Fueron 138 viajes en un año por parte de los asambleístas, siendo tres las bancadas y una facción que requirieron el 72% de los viajes: UNES, Pachakutik, BAN y la facción de asambleístas de Pachakutik. El 57% de estos viajes corresponde a viajes internacionales, en los que se concentra el 87% del costo total de los viajes de los asambleístas.

## Los viajes al interior del país

Con respecto a los viajes nacionales, 59 de los 1090 viajes registrados corresponden a asambleístas. El 80% de estos viajes lo realizaron asambleístas de las bancadas de UNES, Pachakutik, BAN y una facción de la Bancada Izquierda Democrática.

<sup>5</sup> Estos viajes corresponden a los asambleístas Alejandro Jaramillo y Johanna Moreira (Facción de la Izquierda Democrática), con 4 y 3 viajes respectivamente.






Viajes nacionales por organización política Mayo 2022 - Mayo 2023		
Bancada	Número de viajes	Costo (USD)
	23	5.730
	10	3.300
	7	2.250
	7	1.500
	3	1.050
Independiente - ex Pachakutik	3	720
	1	300
Independiente	4	275
Independiente - ex PSC	1	150

Según los registros de la Asamblea, Jhajaira Urresta (UNES) es la legisladora con más viajes nacionales, un total de 5 comisiones de servicios a distintas provincias del Ecuador. Dichos viajes fueron en su mayoría para asistir a sesiones de la Comisión de Justicia y Estructura del Estado, así como a la Sesión Solemne del Pleno de la Asamblea Nacional en Guayaquil y como ponente en la II Cumbre Nacional de Consejos Defensoriales del Ecuador “Un encuentro entre defensores y defensoras de los DDHH y de la Naturaleza”.

A Urresta le siguen, con cuatro viajes nacionales cada uno: Washington Varela (BAN), José Agualsaca (UNES), Consuelo Vega (PK), Alejandro Jaramillo (ID Facción) y el presidente de la Asamblea Nacional Virgilio Saquicela (Independiente).

En el caso de Saquicela, sus 4 viajes nacionales registrados fueron justificados como parte de su agenda oficial: en marzo de 2023 a la sesión conmemorativa de la Fundación de Portoviejo, en abril de 2023 a la sesión conmemorativa de la Cantonización de Tulcán, y en abril y mayo de 2023 registró gastos de alimentación en Guayaquil.

### Viajes nacionales de Virgilio Saquicela

Nombre		Inicio	Final	Justificación	Informe	Valor (USD)
 Virgilio Saquicela		08/03/2023	10/03/2023	Reembolso de gastos efectuados en Agenda oficial Presidente de la A.N. en la ciudad de Portoviejo y Sesión Ordinaria del Pleno con el objeto de conmemorar la Fundación de Portoviejo del 08 al 10 de marzo de 2023.		111,33
		05/04/2023	05/04/2023	Reembolso por gastos efectuados en Sesión Ordinaria del Pleno de la A.N., en conmemoración de los “172 años de cantonización de la ciudad de Tulcán” el 05 de abril de 2023.		65,60
		20/04/2023	20/04/2023	GUAYAQUIL.- Gastos de alimentación incurridos en actividades cumplidas en la Agenda de actividades en la ciudad de Guayaquil		71,74
		01/05/2023	01/05/2023	GUAYAQUIL.- Gastos de alimentación incurridos en actividades cumplidas en la Agenda de actividades en la ciudad de Guayaquil		26,60



**Panamá**  
fue el país más visitado

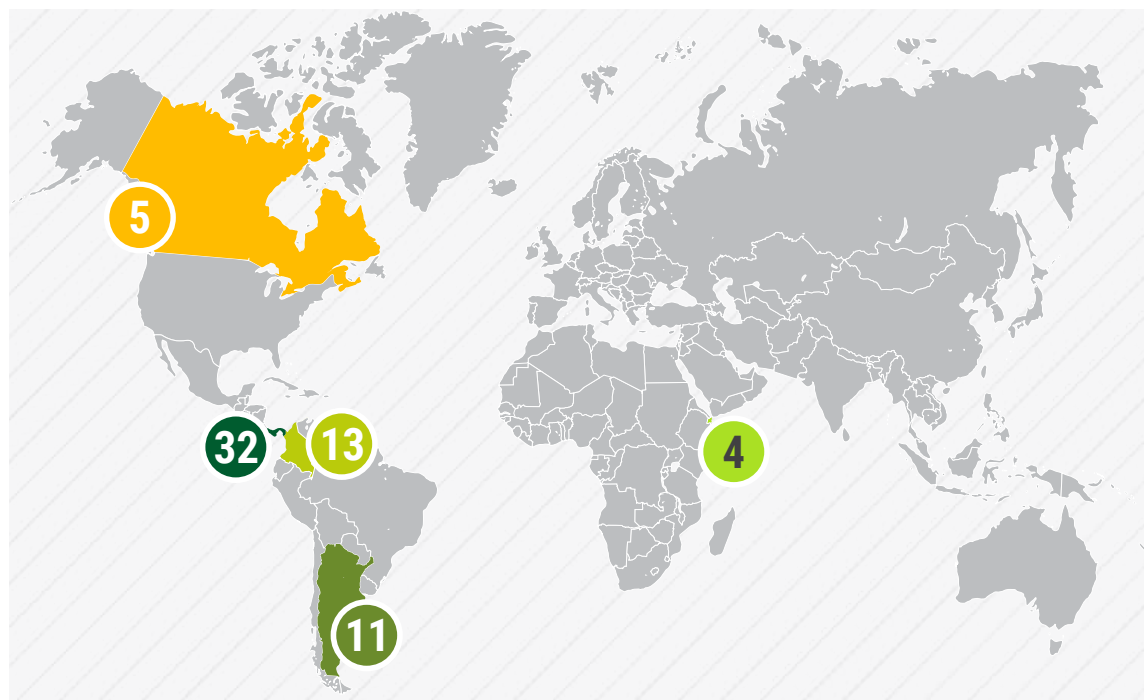


### Los viajes al exterior

De los 87 viajes internacionales realizados en la Asamblea en el período analizado, el 91% fueron de asambleístas; y el resto fue de representantes legislativos para asuntos protocolarios y de seguridad.

Fueron 19 los países de destino de estos viajes, de los cuales los 5 países más visitados fueron:

- Panamá
- Colombia
- Argentina
- Estados Unidos
- Bahrein



La mayoría de los viajes a Panamá fueron para participar en varias comisiones del Parlamento Latinoamericano y Caribeño (PARLATINO), así como en el “Foro Seminario Migración Segura y la Ley de la Trata de Personas” organizado por la OEA y la Embajada de Ecuador en Panamá, en noviembre del 2022.

Tres bancadas ocuparon el 63% de los traslados: UNES, Pachakutik y BAN, con 50 traslados en total.

Viajes internacionales por organización política Mayo 2022 - Mayo 2023		
Bancada	Número de viajes	Costo (USD)
	18	27.845
	18	16.872,50
	14	20.298,75
Independiente - ex ID	8	8.932,50
	7	11.255
Independiente - ex Pachakutik	7	9.606,25
	4	3.555
Independiente	2	1.569,70
	1	1.303,75

<sup>6</sup> Estos valores corresponden a legisladores de la Bancada Izquierda Democrática, coordinada por el asambleísta Rodrigo Fajardo.





Paola Cabezas (UNES) es la legisladora con más viajes internacionales registrados. Tiene un total de 4 viajes registrados a Colombia, Panamá y Estados Unidos. Participó en dos ocasiones como observadora internacional en la Misión de Observación Internacional de las Elecciones Presidenciales de Colombia entre mayo y junio del 2022. En Panamá, participó en una reunión conjunta de Comisiones del PARLATINO; mientras que en Estados Unidos, participó en la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer, después de que su postulación como representante del Centro de Investigación para la Acción Femenina (CIPAF) haya sido aprobada. El objetivo consistió en participar en los debates generales sobre la situación de la igualdad de género identificando los objetivos alcanzados, los logros, las brechas y los desafíos pendientes para el cumplimiento de los compromisos fundamentales.

Le siguen, con 3 viajes internacionales cada uno, los siguientes legisladores: Fernando Cabascango (ex PK), Rina Campain (BAN), Wilma Andrade (ID), Amada Ortiz (ex ID), Joel Abad (PK), y Jorge Abedrabbo (PSC).

En el caso del presidente Saquicela, se registró 1 viaje internacional a Bogotá, Colombia, en octubre del 2022.

### Viajes Internacionales de Virgilio Saquicela

Nombre		Inicio	Final	Justificación	Informe	Valor (USD)
	Virgilio Saquicela	25/10/2022	28/10/2022	Reembolso por gastos efectuados en el viaje a Bogotá del 25 al 28 de octubre de 2022.		467,2

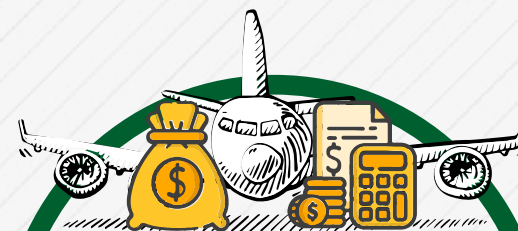


## Los viajes internacionales fueron los más costosos



### Los viajes que más costaron

Tras un análisis de los gastos efectuados en viáticos por los miembros de la Asamblea Nacional, se evidencia que los viajes internacionales fueron los más costosos, y en su mayoría efectuados por assembleístas. Los viajes nacionales más costosos correspondieron a miembros de seguridad de la Asamblea Nacional.



El costo global de los viajes internacionales es de







# \$116.183

## Viajes nacionales más costosos

Respecto a los 1090 viajes nacionales registrados entre mayo del 2022 y mayo del 2023, se muestran los siguientes hallazgos:

- Los gastos registrados por viaje al interior del país oscilan entre los USD 15 hasta los USD 1600.
- 6 viajes superaron los USD 1000 en gastos por viajes y viáticos, lo cual representa el 0.03% del total de gastos ejecutados en viajes nacionales.
- La mayoría de los viajes nacionales (23% del total) costaron USD 160. A éstos, le siguen viajes que costaron USD 80 (21% del total), y viajes de USD 240 (17% del total)
- La mayoría de gastos superiores a USD 1000 corresponden a agentes de seguridad de la Asamblea Nacional, y **ninguno corresponde a asambleístas.**

### Los viajes nacionales más costosos de la Asamblea Nacional

Nombre	Puesto institucional	Inicio	Final	Justificación	Informe	Valor (USD)
Gregorio Antonio Bazan Charcopa	Servidor Legislativo 2	14/06/2022	04/07/2022	<b>GUAYAQUIL.-</b> Brindar movilización al Sr. Ing. Ronny Aleaga Santos, Tercer Vocal del CAL, en asuntos inherentes a sus funciones. durante el periodo del 14 de junio al 04 de julio de 2022.		\$1.600,00
Guido Santiago Pineda Guaytarilla	Jefe de Seguridad	24/01/2023	07/02/2023	<b>MACHALA.-</b> Brindar seguridad y protección a la integridad personal del Sr. Abg. Darwin Stalin Pereira Chamba, Segundo Vicepresidente de la Asamblea Nacional en sus actividades en territorio.		\$1.430,00
Edgar Manuel Burbano Valverde	Agente de Seguridad Inmediata	02/03/2023	14/03/2023	<b>MACHALA - GUAYAQUIL - PORTOVIEJO.-</b> Brindar seguridad y protección a la integridad personal del señor Dr. Darwin Pereira, Segundo Vicepresidente de la Asamblea Nacional en actividades inherentes a sus funciones en territorio en la Provincia del Oro y Manabí.		\$1.320,00
Guido Santiago Pineda Guaytarilla	Jefe de Seguridad	18/12/2022	30/12/2022	<b>MACHALA.-</b> Seguridad y protección inmediata en todos los traslados del Sr. Segundo Vicepresidente de la Asamblea Nacional, a fin de cumplir con la agenda en territorio.		\$1.210,00
Víctor Hugo Cañizares Albuja	Servidor Legislativo 2	24/07/2022	08/08/2022	<b>GUAYAQUIL - PORTOVIEJO - MANTA - MACHALA.-</b> Movilización de la Abg. Johanna Moreira, cuarta vocal de CAL, en actividades inherentes a sus funciones en territorio.		\$1.200,00
Santiago Enrique Martínez Jácome	Jefe de Seguridad	27/01/2023	06/02/2023	<b>AZOGUES - GUAYAQUIL.-</b> Brindar seguridad y protección a la integridad personal del señor Abg. Virgilio Saquicela Espinoza, Presidente de la Asamblea Nacional en actividades inherentes a sus funciones en territorio.		\$1.100,00

## Viajes internacionales más costosos

En cuanto a los viajes internacionales, de los 87 registrados, se registran los siguientes hallazgos:

- Los gastos registrados por viaje al exterior del país oscilan entre los USD 157,50 hasta los USD 5.501,25.
- 19 viajes (22% del total) costaron USD 1102,50 y 13 viajes (15% del total) costaron USD 787,50 con destino a Panamá y Colombia.
- 7 viajes (8% del total) costaron USD 1067,50 con destino a Argentina.
- 4 viajes (5% del total) costaron USD 2960 con destino a Bahrein.
- 11 fueron los viajes que superaron los USD 2000 de comisión, representando al 31% del gasto ejecutado por viajes al exterior. 9 de estos viajes fueron efectuados por asambleístas.

### Los viajes internacionales más costosos de la Asamblea Nacional

Nombre		Puesto institucional	Inicio	Final	Justificación	Informe	Valor (USD)
	Janeth Paola Cabezas Castillo	Asambleísta	16/03/2023	31/05/2023	<b>NUEVA YORK-ESTADOS UNIDOS.-</b> Participar en el Sexagésimo Séptimo período de sesiones de la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer (CSW 67)		5.501,25
	Carolina Fernanda Proaño Vivanco	Asistente de Asambleísta	19/10/2022	31/12/2022	<b>MADRID - BARCELONA - VALENCIA - MURCIA - MÁLAGA.-</b> Acompañamiento al Asambleísta Gustavo Mateus, en Rendición de Cuentas a los Mandantes y Reuniones con Migrantes, labores administrativas, que se realizarán en territorio.		4.514,69
	Juan Pablo Dávalos Naranjo	Asesor nivel 2	19/10/2022	31/12/2022	<b>MADRID-BARCELONA- VALENCIA-MURCIA-MÁLAGA.-</b> Dar apoyo al Asambleísta Gustavo Enrique Mateus, en la Rendición de cuentas a los mandantes y Reuniones con migrantes, actividades que se cumplirá en territorio.		4.514,69
	José Fernando Cabascango Collaguazo	Asambleísta	05/03/2023	30/04/2023	<b>TINDUF-ARGELIA.-</b> Visita oficial con ocasión de las celebraciones por el 47° Aniversario de la proclamación de la República Árabe Saharaui Democrática (RASD), en la ciudad de Tindouf.		3.596,25

## Los viajes internacionales más costosos de la Asamblea Nacional

Nombre	Puesto institucional	Inicio	Final	Justificación	Informe	Valor (USD)
	Rina Asunción Campain Brambilla Asambleísta	17/03/2023	30/04/2023	<b>MANAMA-BAHREIN - AMSTERDAM.-</b> Participar en la 146ª. Asamblea de la Unión Interparlamentaria y reuniones conexas que tendrán lugar en el Exhibition World Bahrain (EWB), en manama (BAHRÉIN), del sábado 11 al miércoles 15 de marzo de 2023.		2.960
	Edwin Ramiro Frias Borja Asambleísta	17/03/2023	30/04/2023	<b>MANAMA-BAHREIN - AMSTERDAM.-</b> Participar en la 146ª. Asamblea de la Unión Interparlamentaria y reuniones conexas que tendrán lugar en el Exhibition World Bahrain (EWB), en Manama (BAHRÉIN), del sábado 11 al miércoles 15 de marzo de 2023.		2.960
	Wilma Piedad Andrade Muñoz Asambleísta	17/03/2023	30/04/2023	<b>MANAMA-BAHREIN - AMSTERDAM.-</b> Participación en la 146ª. Asamblea de la Unión Interparlamentaria y reuniones conexas que tendrán lugar en el Exhibition World Bahrain (EWB), en manama (BAHRÉIN), del sábado 11 al miércoles 15 de marzo de 2023.		2.960
	Esther Adelina Cuesta Santana Asambleísta	17/03/2023	30/04/2023	<b>MANAMA-BAHREIN - AMSTERDAM.-</b> Participación en la 146ª. Asamblea de la Unión Interparlamentaria y reuniones conexas que tendrán lugar en el Exhibition World Bahrain (EWB), en manama (BAHRÉIN), del sábado 11 al miércoles 15 de marzo de 2023.		2.960
	Blasco Remigio Luna Arévalo Asambleísta	29/01/2023	28/02/2023	<b>LA HABANA-CUBA.-</b> Asistir a la V Conferencia Internacional por el equilibrio del Mundo “Con todos para el bien de Todos”, que se realizó en el Palacio de Convenciones de la Habana-Cuba en calidad de Presidente del Grupo Interparlamentario de Amistad con Cuba.		2.258,75
	Washington Julio Darwin Varela Salazar Asambleísta	05/06/2023	31/05/2023	<b>ESTOCOLMO-SUECIA.-</b> Participación en la reunión Internacional titulada “Estocolmo+50: un planeta sano para la prosperidad de todos: nuestra responsabilidad, nuestra oportunidad”,		2.062,50
	Joao Aaron Acuña Figueroa Asambleísta	06/07/2022	30/04/2023	<b>BARCELONA - ESPAÑA.-</b> Asistencia a la Invitación por parte de la Sra. Mycaela García Espín, Consejera de Exiample- Barcelona, Miembro de la Sectorial de Política Internacional de América Latina de Esquerra Republicana.		2.007,50

# VIAJES TOTALES DE LA ASAMBLEA DISUELTA

El 17 de mayo de 2023, el presidente de la República Guillermo Lasso disolvió la Asamblea Nacional, mediante Decreto Ejecutivo N°741, con ello, los procesos legislativos nacionales quedaron suspendidos.

Según lo muestra la tabla a continuación, con un presupuesto inicial asignado para la Asamblea Nacional en 2023 de aproximadamente 51 millones de dólares, se han ejecutado 19,9 millones hasta el 31 de mayo de 2023. De este monto, 2.9 millones corresponden a gastos en bienes y servicios de consumo, entre los que se encuentran los correspondientes a viajes y viáticos de la Asamblea Nacional.

Ejecución Presupuestaria de la Asamblea Nacional (JUNIO 2023)				
Tipo de Egreso	Presupuesto Inicial	Codificado JUNIO	Devengado JUNIO	Pagado JUNIO
Bienes y servicios de consumo	\$ 6.667.407,00	\$ 6.881.149,95	\$ 2.922.203,20	\$ 2.905.084,56
Transferencias o donaciones corrientes	\$ 199.959,03	\$ 199.959,03	\$ 91.588,00	\$ 91.588,00
Otros egresos corrientes	\$ 330.490,73	\$ 215.232,49	\$ 36.448,72	\$ 36.448,72
Egresos en personal	\$ 43.588.691,00	\$ 18.960.685,72	\$ 16.850.753,36	\$ 16.836.785,08
<b>TOTAL</b>	<b>\$50.786.547,76</b>	<b>\$ 26.257.027,19</b>	<b>\$ 19.900.993,28</b>	<b>\$ 19.869.906,36</b>

Los miembros y funcionarios de la **Asamblea Nacional** viajaron



**2.305 veces**

gastando un total de **USD 679.805** en viajes y viáticos.

## ¿Cuánto gastó en viajes y viáticos la Asamblea Nacional disuelta?

La Asamblea Nacional, en el período 2021-2025, viajó un total de 2305 veces, gastando un total de USD 679.805. De estos viajes, el 95% fueron viajes nacionales, mientras que el 5% fueron internacionales. No obstante, del total del gasto, el 75% fue destinado a los viajes nacionales, mientras que el 25% fue destinado a los viajes internacionales.

### Pago de viáticos de la Asamblea Nacional

- Cifras en dólares -

Período	Costo traslados nacionales	Costo traslados internacionales	Total
Mayo 2021 - 2022	244.595	54.195	298.791
Mayo 2022 - 2023	264.830	116.183	381.014
<b>TOTAL</b>	<b>509.425</b>	<b>170.379</b>	<b>679.805</b>

Fuente: Asamblea Nacional del Ecuador

### Los viajes de la Asamblea Nacional

Período	Costo traslados nacionales	Costo traslados internacionales	Total
Mayo 2021 - 2022	1.092	36	1.128
Mayo 2022 - 2023	1090	87	1.177
<b>TOTAL</b>	<b>2.182</b>	<b>123</b>	<b>2.305</b>

Fuente: Asamblea Nacional del Ecuador

## ¿Qué asambleístas viajaron más?

En total 85 legisladores registraron gastos en viajes y viáticos durante los dos primeros años del período legislativo 2021-2025. Suman un total de 210 viajes (99 nacionales y 111 internacionales), ejecutándose un gasto total de USD 172.824,02.

A continuación, se muestra la tabla de los 6 asambleístas que más viajes tuvieron entre mayo del 2021 y mayo del 2023:

Los Asambleístas que más veces viajaron 2021 - 2023					
Nombre completo		Bancadas 2023	Viajes Nacionales	Viajes Internacionales	Gasto total (USD)
	Washington Julio Darwin Varela Salazar		11	1	5.152,50
	Efrén Noé Calapucha Grefa		6	3	4.788,75
	Ligia del Consuelo Vega Olmedo		7	2	3.602,50
	Jhajaira Estefanía Urresta Guzmán		8	1	3.017,50
	Fredy Ramiro Rojas Cuenca		4	2	2.986,25
	María Vanessa Álava Moreira		5	1	2.237,50



Asimismo, a continuación se muestra la tabla de los asambleístas que más gastaron en viajes y viáticos:

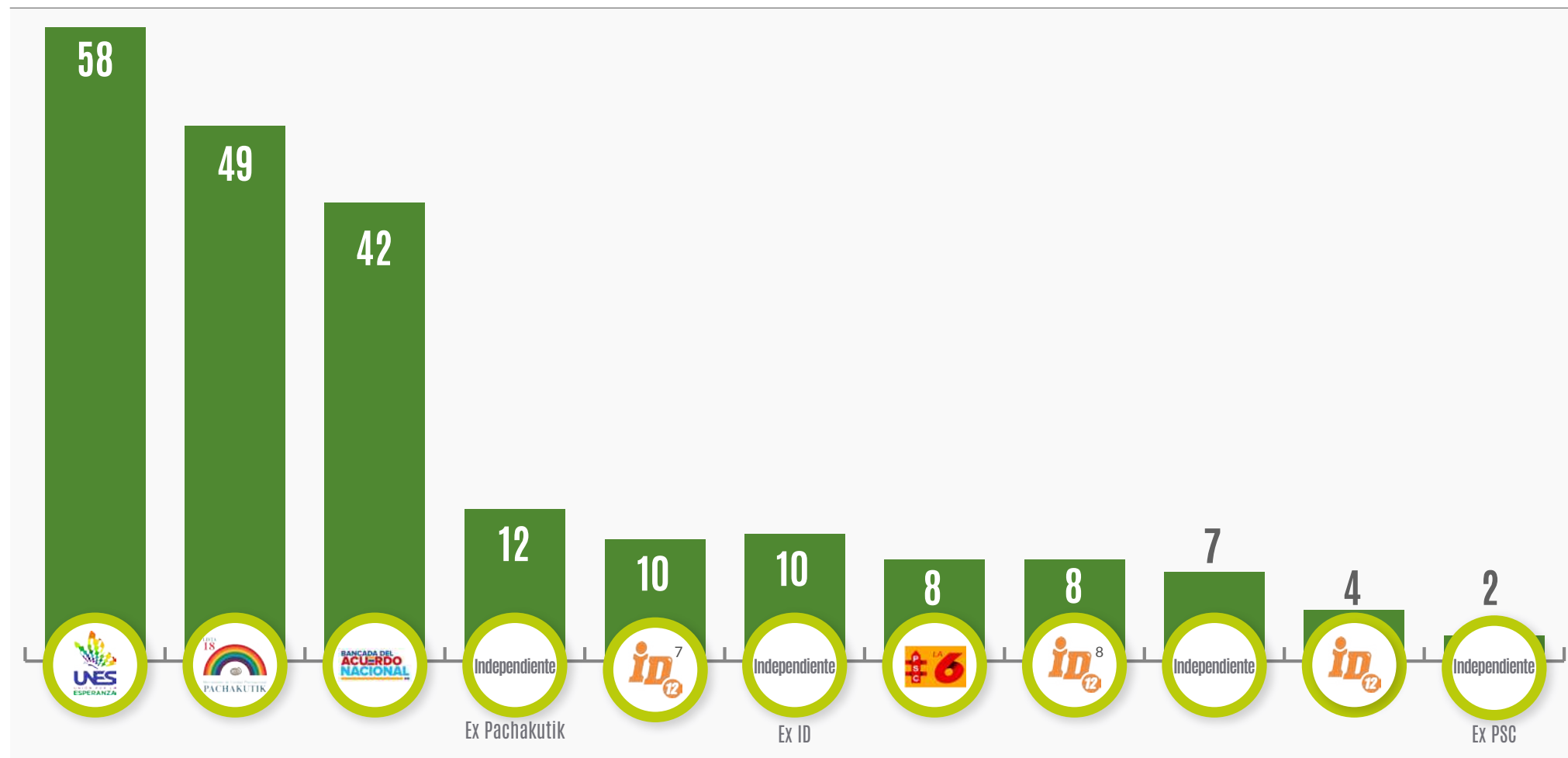
Los Asambleístas que más gastaron en viajes y viáticos 2021 - 2023					
Nombre completo		Bancadas 2023	Viajes Nacionales	Viajes Internacionales	Gasto total (USD)
	Janeth Paola Cabezas Castillo		0	4	9.753,75
	Rina Asunción Campain Brambilla		0	4	8.165,00
	Christian Pabel Muñoz López		0	3	8.062,50
	Wilma Piedad Andrade Muñoz		0	4	7.805,00
	José Fernando Cabascango Collaguazo	Independiente ex Pachakutik	2	3	5.871,25
	Washington Julio Darwin Varela Salazar		11	1	5.152,50

## ¿Qué bancadas viajaron más?

A continuación, se presenta el detalle del número de viajes por bancadas de la Asamblea Nacional entre mayo del 2021 y mayo del 2023. El 71% de estos viajes pertenecen a las bancadas de UNES, Pachakutik y BAN.

## Número de viajes por Bancada Legislativa

Bancadas 2023



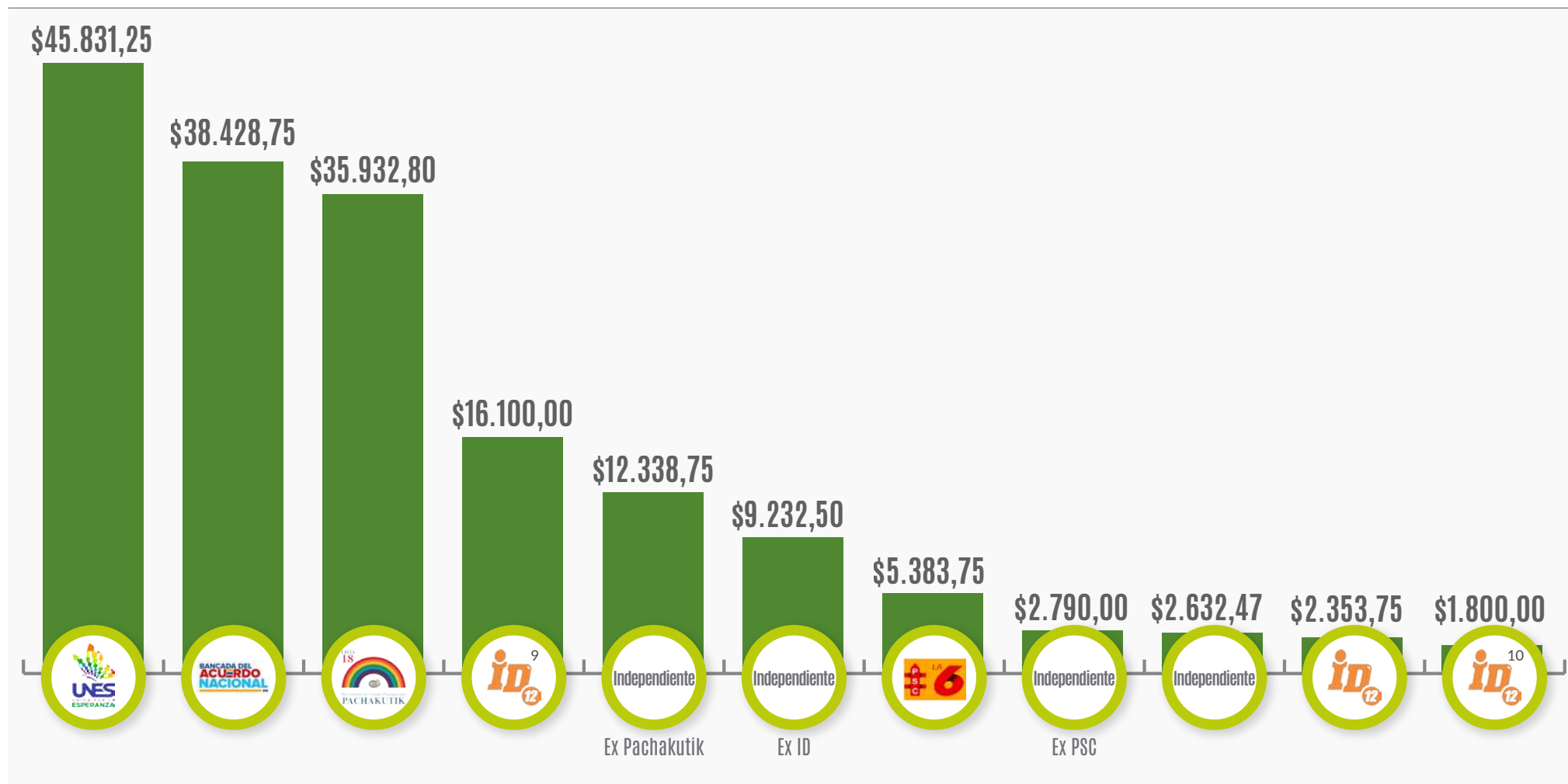
<sup>7</sup> Fajardo: Estos valores corresponden a legisladores de la Bancada Izquierda Democrática, coordinada por el asambleísta Rodrigo Fajardo.

<sup>8</sup> Facción: Estos viajes corresponden a los asambleístas Alejandro Jaramillo y Johanna Moreira (Facción de la Izquierda Democrática), con 4 y 3 viajes respectivamente.

La Bancada que más gastó en viajes y viáticos es la de UNES (USD 45.831,25), seguida de la Bancada del Acuerdo Nacional (USD 38.428,75) y de la Bancada de Pachakutik (USD 35.932,80)

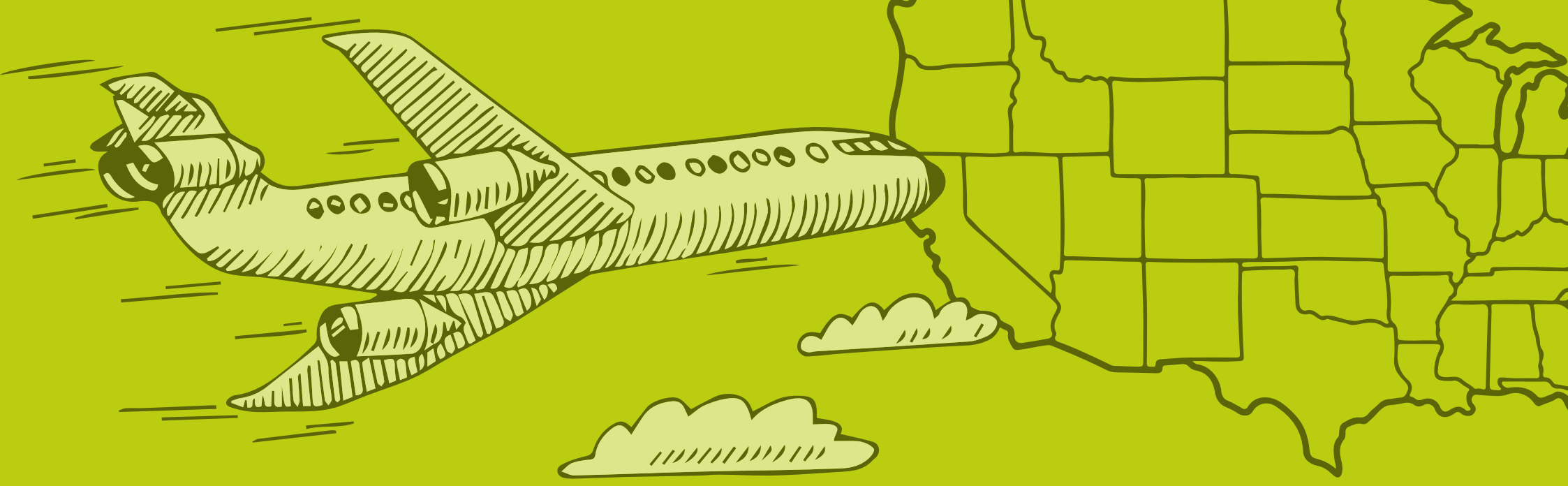
## Gasto en viajes y viáticos por Bancada Legislativa

Bancadas 2023



<sup>9</sup> Fajardo: Estos valores corresponden a legisladores de la Bancada Izquierda Democrática, coordinada por el asambleísta Rodrigo Fajardo.



<sup>10</sup> Facción: Estos viajes corresponden a los asambleístas Alejandro Jaramillo y Johanna Moreira (Facción de la Izquierda Democrática), con 4 y 3 viajes respectivamente.



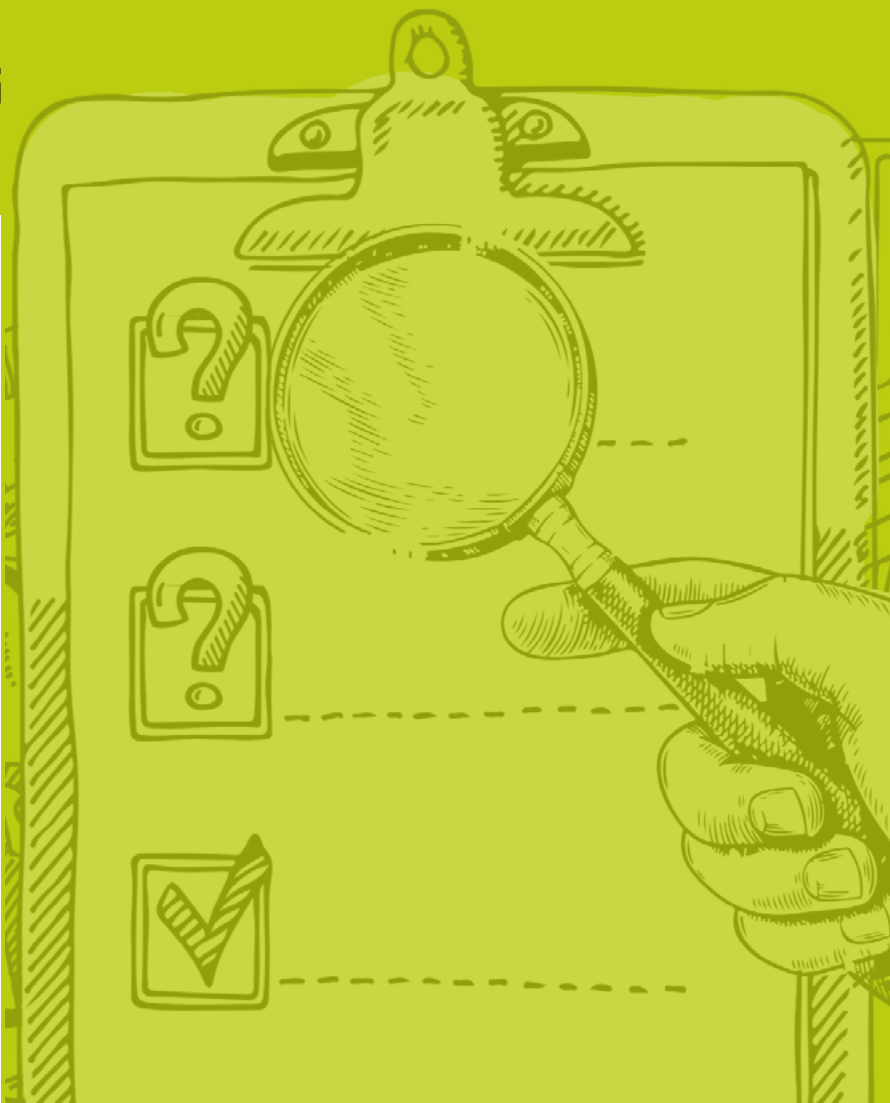
### El viaje más costoso

Según los registros de la Asamblea Nacional, el viaje individual más costoso corresponde a la asambleísta Paola Cabezas, entre el 3 y el 16 de marzo de 2023 a Nueva York para participar en el Sexagésimo Séptimo período de sesiones de la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer (CSW 67).

#### El viaje más costoso de la Asamblea Nacional

Nombre	Puesto institucional	Inicio	Final	Justificación	Informe	Valor (USD)
	Paola Cabezas Asambleísta	16/03/2023	31/05/2023	NUEVA YORK-ESTADOS UNIDOS.- Participar en el Sexagésimo Séptimo período de sesiones de la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer (CSW 67)		5.501,25

# CONCLUSIONES



- El número de viajes nacionales del segundo año de gestión de la Asamblea Nacional es menor a los realizados durante el período entre mayo del 2021 y abril de 2022; sin embargo, el nivel de gasto es mayor.
- La información relacionada con viajes y viáticos es transparente conforme a la Ley, no obstante, no se evidencian nuevos avances en materia de datos abiertos, puesto que no se publican datasets o información estadística susceptible de reutilización.
- La información sobre comprobantes de respaldo que justifiquen los gastos en los que ha incurrido quien ejerza la Presidencia de la Asamblea Nacional, no es transparente. Esto impide el ejercicio del derecho ciudadano a un control social efectivo. De igual manera, en los informes de gastos de viaje y viáticos presentados por legisladores y funcionarios y que se encuentran en la página web, no se incluyen comprobantes de respaldo que permitan identificar la pertinencia de los gastos.

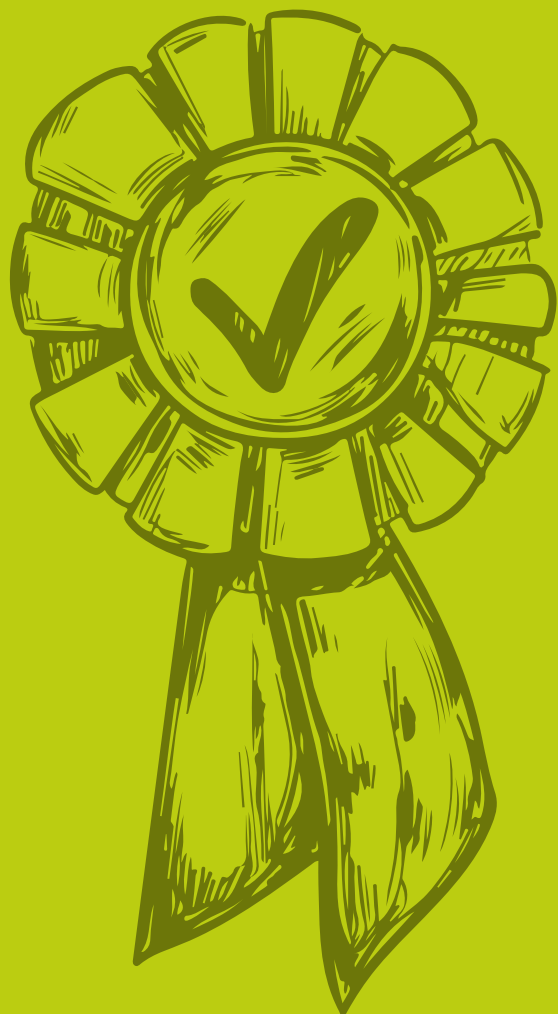
# RECOMENDACIONES







- Implementar políticas de transparencia presupuestaria e integridad como por ejemplo:
  - Incorporar un módulo de datos abiertos en materia presupuestaria.
  - Añadir información estadísticas, gráficos y reportes consolidados en la materia.
  - Incorporar categorías de viajes costeados por sectores no estatales, obsequios o donaciones.
- Cumplir el artículo 17 del Reglamento para la Implementación del Parlamento Abierto en la Asamblea Nacional<sup>11</sup>, el cual señala que los legisladores deben transparentar información como su agenda de reuniones, talleres y otras actividades; con el fin de corroborar sus gastos en viajes y viáticos.
- Promover medidas para optimizar los gastos de viajes y viáticos, como por ejemplo:
  - Planear los viajes con la debida antelación.
  - Participar de forma virtual en eventos.
  - Utilizar un software especializado de control de viáticos.

<sup>11</sup> Para más información: <https://bit.ly/3Yav176>.

# BUENAS PRÁCTICAS INTERNACIONALES



Se presentan tres buenas prácticas internacionales que se pueden tomar en cuenta para mejorar la calidad, accesibilidad y transparencia de la información correspondiente al gasto público de la Asamblea Nacional:

	<p><b>Chile</b></p> <p><i>Biblioteca del Congreso Nacional de Chile</i></p> <p>Herramienta digital donde se puede visualizar el presupuesto de servicios e instituciones de Chile por medio de tablas, gráficas y cuadros, descargable en formatos XML, JSON y RDF/-n-triples.</p>	<p>Conoce más aquí</p> 
	<p><b>Perú</b></p> <p><i>Congreso de la República de Perú</i></p> <p>La Plataforma de Información de Datos Automatizados ofrece datos sobre el avance de la ejecución del presupuesto y de la inversión pública por medio de tablas y gráficos descargables. La información es extraída del Ministerio de Economía y Finanzas.</p>	<p>Conoce más aquí</p> 
	<p><b>Argentina</b></p> <p><i>Portal de Datos Públicos en Formato Abierto de la Honorable Cámara de Diputados de la República Argentina</i></p> <p>El Portal de Datos Públicos en Formato Abierto ofrece información sobre la Cámara de Diputados, incluyendo datos sobre los gastos y viáticos de los legisladores como las dietas, gastos de representación y viajes nacionales. Los datos pueden ser descargados en formato CSV o JSON.</p>	<p>Conoce más aquí</p> 



[www.observatoriolegislativo.ec](http://www.observatoriolegislativo.ec)

 OjoALaAsamblea  @OjoALaAsamblea  @fcd\_ecuador