

¿EN QUÉ

# GASTA NUESTRO DINERO

LA ASAMBLEA  
NACIONAL?

¿En qué gasta nuestro dinero la Asamblea Nacional?



una iniciativa de



OBSERVATORIO  
LEGISLATIVO



OBSERVATORIO DE  
GASTO PÚBLICO

con el apoyo de



NDI  
ECUADOR

# CRÉDITOS

---

Mauricio Alarcón Salvador  
**Director Ejecutivo**

Marcelo Espinel Vallejo  
**Subdirector**

Roger Celi Pérez  
**Coordinador Área Legislativa**

Andrés Reyes  
**Investigador**

Leonardo Gómez Ponce  
**Coordinador Observatorio de  
Gasto Público**

Andrea Grijalva  
**Área de Comunicación**

Juan Carlos Lovato  
**Diseño y Diagramación**

---

Quito - Ecuador  
Marzo de 2022



# ÍNDICE

2	Créditos
4	Introducción
5	Apartado Metodológico
7	Gasto público global por periodo legislativo
9	Gasto público de la Asamblea Nacional
11	Gasto: Personal parlamentario
16	Gasto: Bienes y servicios de consumo
17	Gasto: No categorizado



# INTRODUCCIÓN



El Observatorio Legislativo es una iniciativa de Fundación Ciudadanía y Desarrollo<sup>1</sup> (FCD) que, desde 2011, monitorea las actividades y funcionamiento de la Asamblea Nacional y sus integrantes. Tras haber alcanzado varios de sus objetivos institucionales, como la adopción del modelo de Parlamento Abierto en la Asamblea Nacional, y después de diez años de actividad, la iniciativa se renueva.

Esta renovación busca promover nuevos mecanismos de fiscalización ciudadana al trabajo legislativo. Frente a esto, el presente informe tiene por objeto brindar un panorama general sobre la implementación del Parlamento Abierto en la Asamblea Nacional del Ecuador.

Se presentará un análisis del cumplimiento de la Asamblea Nacional en la implementación del Parlamento Abierto, a partir del sustento legal y normativo existente en el Ecuador.

con el apoyo de:



<sup>1</sup>Si desea conocer más del trabajo de FCD, es posible acceder al siguiente enlace: <https://www.ciudadaniaydesarrollo.org/>



# APARTADO METODOLÓGICO

El presente informe es realizado con información oficial que reposa en la Sección de Transparencia en la página oficial de la Asamblea Nacional del Ecuador. De esta se obtienen las cédulas presupuestarias de donde se identifica y procesa la información al respecto del gasto devengado<sup>2</sup> puesto que es aquel valor que efectivamente ha incurrido la institución parlamentaria a pesar de que no haya sido pagado o liquidado.

La muestra seleccionada para el análisis a profundidad realizado en este informe corresponde al periodo 2017- 2021, puesto que la información transparentada cuenta con mejoras características y detalles a diferencia de periodos anteriores.

2009-2013	2013- 2017	2017- 2021	2021- 2025
PDF escaneado sin posibilidad de extracción de texto.	PDF escaneado sin posibilidad de extracción de texto.	Información con detalle de remuneraciones	Periodo en curso.
PDF sin detalle de remuneraciones	PDF sin detalle de remuneraciones	PDF susceptible de extracción de texto.	
			

<sup>2</sup> Se entiende como gasto público a toda inversión o uso de dinero por parte del Estado o sus funcionarios y autoridades para realizar su gestión y, consecuentemente, satisfacer las necesidades, demandas y servicios que requieren los ciudadanos.



## Fuentes de información

Cédulas presupuestarias	Enlace	Remuneraciones	Enlace
Enero-Abril 2017	<a href="#">Enlace</a>	Junio 2017	<a href="#">Enlace</a>
Enero-Noviembre 2017 <sup>3 4</sup>	<a href="#">Enlace</a>	Mayo 2018	<a href="#">Enlace</a>
Diciembre 2017	<a href="#">Enlace</a>	Mayo 2019	<a href="#">Enlace</a>
Enero-Diciembre 2018	<a href="#">Enlace</a>	Mayo 2020	<a href="#">Enlace</a>
Enero-Diciembre 2019	<a href="#">Enlace</a>	Junio 2021 <sup>5</sup>	<a href="#">Enlace</a>
Enero-Diciembre 2020	<a href="#">Enlace</a>		
Enero-Abril 2021	<a href="#">Enlace</a>		

<sup>3</sup> Las 3 cédulas correspondientes al año 2017 fueron operativizadas para obtener la Cédula Presupuestaria de Mayo a Diciembre, dado que la Asamblea Nacional no publica los datos de forma mensual.

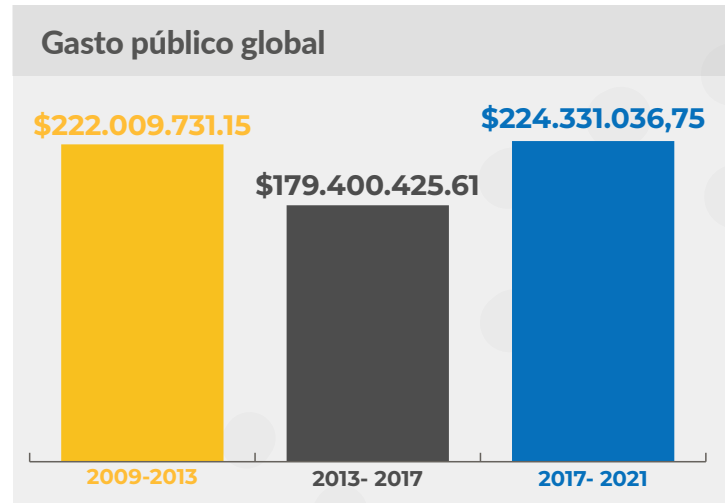
<sup>4</sup> La cédula presupuestaria al mes de Diciembre muestra los datos únicamente de ese mes, por lo que se suman a los datos de la cédula presupuestaria al mes de noviembre para tener los gastos completos del año 2017.

<sup>5</sup> Se consultaron los datos de remuneraciones tanto de 2017 y de 2021 en el mes de junio, puesto que fueron años electorales y en el mes de mayo incluyeron valores de los funcionarios salientes del período legislativo anterior.

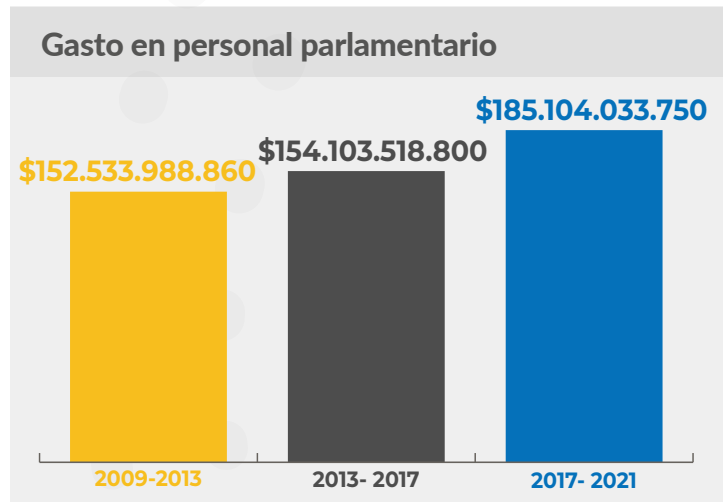


# GASTO PÚBLICO GLOBAL POR PERIODO LEGISLATIVO

El gasto público parlamentario desde el inicio de la Asamblea Nacional, tras la aprobación de la Constitución de 2008, no ha bajado de los USD 150 millones. Existen variaciones mínimas en el gasto, puesto que es permanente el gasto público en personal parlamentario, así como, en bienes y servicios.



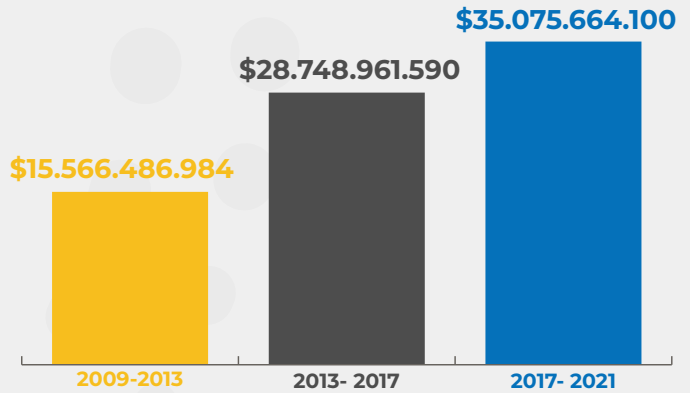
El gasto público en personal parlamentario se ha ido incrementando en el transcurso de los últimos 10 años de USD 150 millones en el periodo legislativo 2009-2013 a USD 185 millones para el periodo 2017- 2021.





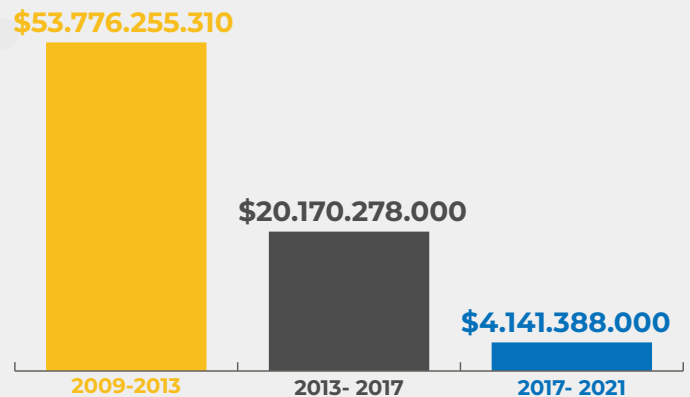
El gasto en bienes y servicios se ha incrementado debido a que ha pasado de 15 a 35 millones desde el inicio de las funciones de la actual Asamblea Nacional en relación con el periodo 2017- 2021.

### Gasto en bienes y servicios por periodo



Los gastos no considerados regulares por parte de la Asamblea Nacional se redujeron considerablemente puesto que pasaron de más de USD 50 millones a USD 4 millones, esto debido a que el gasto en el complejo legislativo se ejecutó entre 2009- 2013 en mayor medida.

### Otros gastos por periodo



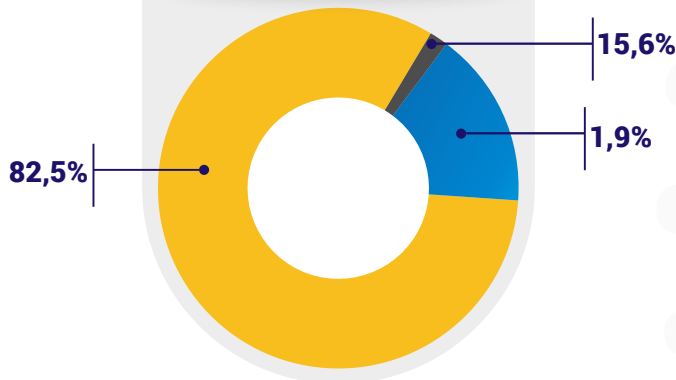




# GASTO PÚBLICO DE LA ASAMBLEA NACIONAL

Durante el periodo legislativo de 2017 a 2021 la Asamblea Nacional gastó más de USD 224 millones. Como se puede observar en los siguientes gráficos, el 82% de los gastos de la Asamblea se destinaron a egresos en personal, seguidos de un 15% destinados a bienes y servicios de consumo. El 2% restante corresponde a otros egresos corrientes:

Grupo de gasto	Gasto periodo legislativo
● Personal parlamentario	\$185.104.033,75
● Bienes y servicios	\$35.075.664,10
● Otros egresos	\$4.151.338,90
Suma total	\$224.331.036,75



## Ranking de gastos elevados



<sup>6</sup> El dato corresponde a la suma de: remuneraciones, aporte patronal, décimo tercer sueldo y fondos de reserva.

<sup>7</sup> Los gastos de residencia corresponden a viáticos destinados a la vivienda de funcionarios públicos cuya residencia se encuentre a más de sesenta kilómetros a la redonda del Distrito Metropolitano de Quito. Esto es aplicable a asambleístas, Secretario General, Prosecretario General, Coordinadores Generales, Administrador General, Asesores nivel 1 de despacho de asambleístas.



# GASTO: PERSONAL PARLAMENTARIO

Durante el periodo legislativo de 2017 a 2021 la Asamblea Nacional gastó más de USD 184 millones en remuneraciones, pago de contratos y responsabilidades patronales con el personal parlamentario.

Gasto específico	Monto periodo legislativo
Servicios por Contrato	\$90.868.640,35
Remuneraciones unificadas	\$52.184.502,61
Aporte patronal	\$13.203.581,96
Décimo tercer sueldo	\$11.918.588,71
Fondos de reserva	\$8.963.549,78
Honorarios por contratos civiles de servicios	\$2.394.034,20
Décimo cuarto sueldo	\$2.008.611,03
Compensación por vacaciones no gozadas	\$1.982.946,91
Beneficio por jubilación	\$1.185.565,00
Horas extras	\$281.512,87
Encargos	\$84.075,71
Subrogaciones	\$28.424,62
<b>Suma total</b>	<b>\$185.104.033,75</b>

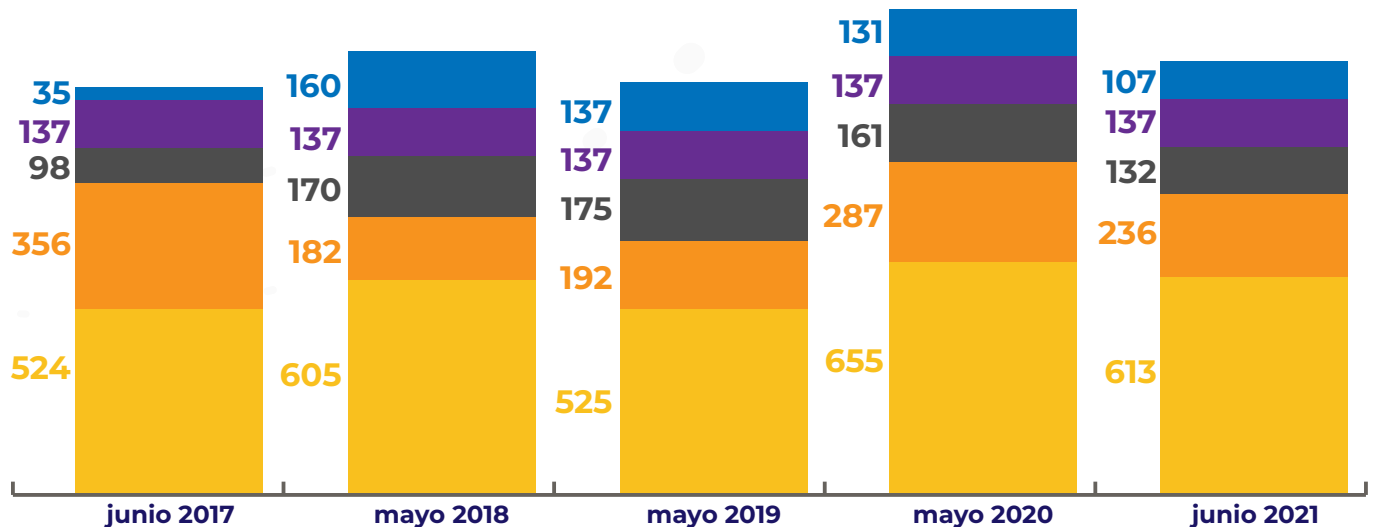
## ¿Cómo se integra el personal parlamentario?

La Asamblea cuenta con 5 tipos de servidores públicos parlamentarios:



A continuación se presenta un gráfico comparativo que muestra la evolución en número de los servidores legislativos en el transcurso de un periodo de 4 años, a excepción de asambleístas, los cuales no varían en número.

● Funcionario técnico/operativo | ● Asambleísta | ● Funcionario administrativo | ● Funcionario legislativo | ● Staff



Fuente: Remuneración mensual e ingresos adicionales (2017-2021) - Portal web Asamblea Nacional

Fecha de obtención de información: Febrero 2022



## Promedio de **servidores** durante el periodo legislativo **2017-2021**

Los datos presentados a continuación corresponden a un promedio del número de servidores que fueron contratados durante el 14 de mayo de 2017 al 13 de mayo de 2021.



**1200**

servidores públicos parlamentarios en el transcurso de un periodo legislativo



**584**

miembros del Staff<sup>8</sup> del asambleísta



**250**

funcionarios legislativos



**147**

funcionarios administrativos



**137**

asambleístas



**114**

funcionarios técnico/operativos

<sup>8</sup> Staff: Asesor nivel 1, Asesor nivel 2, Asistente administrativo 1 y Asistente Administrativo 2



## ¿Cómo se **gasta** en **personal** parlamentario?

Según los cargos, las remuneraciones mensuales promedio al personal parlamentario son las siguientes:

Categorización	Mínimo de remuneración mensual unificada	Máximo de remuneración mensual unificada
Asambleísta	\$4.759,00	\$4.869,00
Staff	\$1.394,00	\$3.014,00
Funcionario legislativo	\$733,00	\$4.283,00
Funcionario técnico/operativo	\$527,00	\$3.681,00
Funcionario administrativo	\$527,00	\$4.283,00

El personal de Staff trabaja directamente en el despacho del asambleísta, se distribuyen de la siguiente forma:

Puesto Institucional	Remuneración mensual unificada
Asesor Nivel 1	\$3.014,00
Asesor Nivel 2	\$2.545,00
Asistente de Asambleísta	\$1.394,00



En un periodo legislativo el gasto público en materia de remuneraciones al personal parlamentario se divide de la siguiente manera:

Funcionario	Gasto remuneración
Staff	\$67.950.245,68
Asambleísta	\$35.949.053,63
Funcionario legislativo	\$23.627.048,97
Funcionario administrativo	\$16.582.858,49
Funcionario técnico/operativo	\$11.698.258,13
<b>Suma total</b>	<b>\$155.807.464,90</b>

# GASTO:

## BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO

La Asamblea Nacional en el periodo analizado gastó aproximadamente USD 35 millones en bienes y servicios de consumo, constituyendo el 14% de los gastos de la Asamblea Nacional. Para efectos de este informe, los bienes y servicios correspondientes a 62 gastos específicos se han agrupado en 18 categorías generales:

Categoría general	Monto periodo legislativo		
Servicios básicos, mantenimiento y seguridad de los edificios	\$13.786.331,82	Consultorías e investigaciones profesionales	\$574.472,21
Viajes	\$6.049.671,71	Sistemas informáticos	\$520.199,68
Residencia	\$5.886.008,51	Maquinaria de larga duración	\$303.946,90
Edificaciones	\$1.683.225,94	Combustibles y lubricantes	\$289.338,88
Medios y publicidad	\$1.673.454,27	Alimentación	\$183.293,57
Arriendo de equipos, bienes y vehículos	\$1.378.176,78	Capacitaciones	\$76.132,04
Eventos públicos	\$1.019.573,80	Fiscalización e inspecciones técnicas	\$64.561,86
Insumos de oficina	\$837.199,03	Insumos médicos	\$64.480,12
Repuestos para vehículos y maquinaria	\$621.188,26	Mobiliario de larga duración	\$64.408,72
		<b>Suma total</b>	<b>\$35.075.664,10</b>





# GASTO: NO CATEGORIZADO

En cuanto a otros egresos por parte de la Asamblea Nacional se observa que la suma asciende a más de 4 millones de dólares. Uno de los gastos más importantes tiene que ver con el proyecto de optimización del talento humano de la Asamblea Nacional que corresponde al pago de renunciaciones voluntarias y beneficios por jubilación, ejecutado en 2020, que asciende a casi USD 2.000.000, seguido de gastos en seguros, impuestos y trámites judiciales.

Categoría general	Monto periodo legislativo
Renunciaciones voluntarias y beneficios por jubilación.	\$1.931.660,00
Seguros	\$1.192.460,78
Obligaciones patronales	\$678.593,50
Gasto en el sector privado no financiero	\$211.959,54
Impuestos y contribuciones	\$129.333,46
Trámites judiciales	\$7.331,62
<b>Suma total</b>	<b>\$4.151.338,90</b>

La redacción de este informe tiene por objetivo contar con una base para realizar análisis comparativos a futuro. Tras cumplirse el primer año del periodo legislativo 2017- 2021, el Observatorio Legislativo, realizará un análisis comparativo sobre el gasto público de la Asamblea Nacional. Así también, se realizará un informe comparativo entre periodos legislativos, esto al finalizar el periodo en 2021.



[www.ciudadaniaydesarrollo.org](http://www.ciudadaniaydesarrollo.org)

 @ciudadaniaydesarrollo  @FCD\_Ecuador  @fcd\_ecuador



OBSERVATORIO  
LEGISLATIVO

[www.observatoriolegislativo.ec](http://www.observatoriolegislativo.ec)

 OjoALaAsamblea  @OjoALaAsamblea



OBSERVATORIO DE  
GASTO PÚBLICO

[www.gastopublico.org](http://www.gastopublico.org)

 EsMiPlataEC  @EsMiPlataEC