

una iniciativa de



OBSERVATORIO  
LEGISLATIVO



Ciudadanía  
y Desarrollo



# LOS 100 DÍAS

## DE LA ASAMBLEA NACIONAL

### PERIODO **2021 - 2025**

DEL 14 DE MAYO AL 22 DE AGOSTO DE 2021

# CRÉDITOS

Mauricio Alarcón Salvador  
**Director Ejecutivo**

Marcelo Espinel Vallejo  
**Director de Proyectos**

Roger Celi Pérez  
**Coordinador del Área Legislativa**

Fernanda Gross  
**Asistente de Investigación**

Andrea Grijalva  
**Coordinadora del Área de Comunicación**

Juan Carlos Lovato  
**Diseño y Diagramación**

Fernando Cortés  
**Voluntario**  
**Pontificia Universidad Católica del Ecuador**

Quito - Ecuador  
Agosto de 2021



# AGRADECIMIENTOS

Para la elaboración del presente informe, el Observatorio Legislativo contó con el apoyo de National Endowment for Democracy y Fundación Hanns Seidel Ecuador.

Agradecemos a los cooperantes, a las organizaciones de la sociedad civil, a la academia dedicada a estudiar el Poder Legislativo, a los asambleístas, a la ciudadanía y a los estudiantes que han contribuido en cada una de las actividades del Observatorio Legislativo.





# ÍNDICE

<b>2</b>	<b>Créditos</b>
<b>3</b>	<b>Agradecimientos</b>
<b>6</b>	<b>Introducción</b>
<b>7</b>	<b>Conformación de la Asamblea 2021- 2025</b>
<b>9</b>	<b>Sesión inaugural Asamblea</b>
9	Elección de Presidente de la Asamblea Nacional
10	Discurso de la Presidenta de la Asamblea
11	Elección de integrantes del Consejo de Administración Legislativa (CAL)
12	Vicepresidencias
13	Vocalías del CAL
<b>15</b>	<b>Conformación en comisiones</b>
16	Distribución de presidencias en comisiones
16	Distribución de vicepresidencias en comisiones
<b>17</b>	<b>Agenda parlamentaria “Minga por el Ecuador”</b>
23	Alineamiento de la Agenda Parlamentaria con la Agenda 2030
<b>24</b>	<b>Transfuguismo político “Camisetazos”</b>
25	4 casos de transfuguismo en el Partido Social Cristiano
27	3 casos de transfuguismo en Izquierda Democrática
28	2 casos de transfuguismo en UNES
29	1 caso de transfuguismo en Pachakutik





<b>30</b>	<b>Acontecimientos que marcaron la agenda legislativa</b>
31	Renuncia del asambleísta Marcelo Cabrera
31	Renuncia del asambleísta César Monge
32	Asambleísta Mireya Pazmiño preside comisión clave
32	Sentencia al asambleísta Mariano Curicama
33	La Asamblea rechazó el informe de gestión de Moreno
33	Declaraciones de la asambleísta Rosa Cerda
34	Mesa de concertación sobre reformas a la LOEI
34	Denuncias en contra de la asambleísta Bella Jiménez
<b>35</b>	<b>Leyes aprobadas</b>
<b>36</b>	<b>Asamblea en Cifras</b>
37	Herencia del periodo 2017- 2021
40	Objeciones pendientes resueltas
41	¿Quiénes presentaron los proyectos de ley?
42	Proyectos de ley presentados individualmente y en conjunto
43	¿Qué tipo de proyectos de ley se han presentado?
43	Proyectos según su finalidad
44	Proyectos según su número de artículos
45	Temáticas de los proyectos
56	Resoluciones aprobadas
<b>47</b>	<b>Desempeño individual de los asambleístas</b>
48	Alto porcentaje de ocupación de la curul en la Asamblea
51	Bajo porcentaje de ocupación de la curul en la Asamblea
<b>52</b>	<b>Fiscalización</b>
52	Solicitudes de Juicio Político
53	Pablo Celi, Ex Contralor General del Estado
55	Freddy Carrión, Defensor del Pueblo
57	Pedidos de información
<b>58</b>	<b>Parlamento Abierto: Avances, retos y obligaciones de la Asamblea.</b>



# INTRODUCCIÓN

Observatorio Legislativo es una iniciativa de Fundación Ciudadanía y Desarrollo (FCD) que desde 2011 monitorea las actividades y funcionamiento de la Asamblea Nacional y sus integrantes.<sup>1</sup>

Desde una perspectiva objetiva e independiente, nuestro Observatorio Legislativo busca generar y sostener puentes de comunicación entre la ciudadanía y sus representantes, promoviendo de esta forma la participación ciudadana y el control social. Además, a través de nuestras actividades buscamos aportar al mejoramiento de las prácticas legislativas así como a la adopción de políticas de transparencia y Parlamento Abierto.

Al cumplirse 100 días del periodo legislativo 2021- 2025, ponemos a disposición de la ciudadanía este informe que presenta datos consolidados sobre el desempeño de la Asamblea Nacional y sus integrantes. Adicionalmente muestra las acciones más importantes del Legislativo, avances y retos sobre la implementación de mecanismos de apertura parlamentaria.

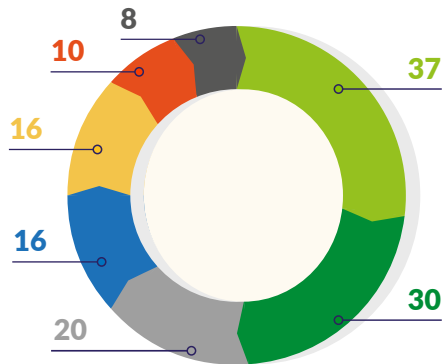
Si desea conocer de manera más amplia la información presentada, acceda a la [base de datos](#) en formato abierto. Puede visitar nuestro sitio web: [www.observatoriolegislativo.ec](http://www.observatoriolegislativo.ec) y conocer nuestra metodología de trabajo [aquí](#).

---

<sup>1</sup> Usted puede acceder al monitoreo de anteriores periodos legislativos de la Asamblea Nacional de Ecuador: [2009-2013](#); [2013-2017](#); [2017-2021](#).

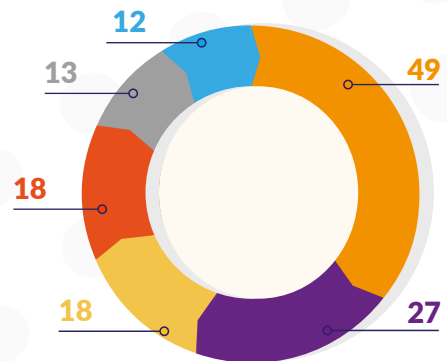
# CONFORMACIÓN DE LA ASAMBLEA 2021- 2025

Bancadas al finalizar el periodo 2017- 2021



- Bloque Alianza PAIS - Aliados
- Bloque Revolución Ciudadana
- Sin bancada
- Bloque de CREO
- Bancada Cambio Positivo (Partido Social Cristiano-Madera de Guerrero)
- Bancada de Integración Nacional (BIN)
- Bloque de Acción Democrática Independiente (BADI)

Bancadas al iniciar el periodo 2022 - 2025

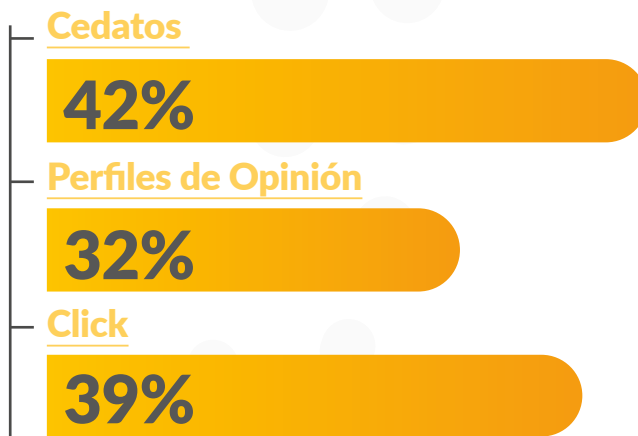


- UNES
- Pachakutik
- PSC
- Izquierda Democrática
- Sin bancada
- Bancada Acuerdo Nacional (BAN)

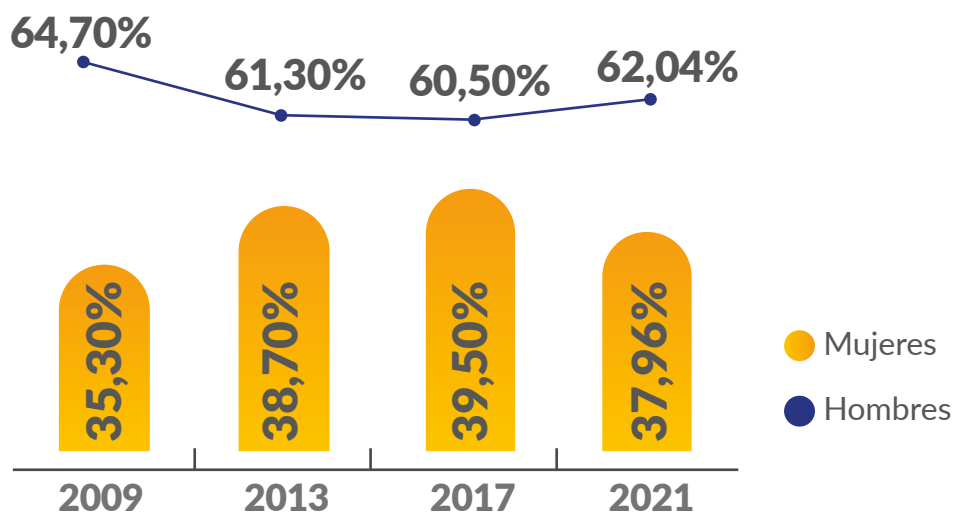
La conformación de la Asamblea Nacional saliente (2017- 2021) tuvo un cambio de fuerzas políticas muy significativo, más del 50% de asambleístas se trasladaron a tiendas políticas distintas de las que fueron electos, configurándose de esta forma un alto grado de transfuguismo político. Por ejemplo, Alianza PAIS, perdió a más del 50% de sus legisladores, quienes tras su salida conformaron la Bancada de la Revolución Ciudadana. Por otro lado, CREO diluyó la alianza con SUMA y se quedó con 16 legisladores en el Pleno. La nueva Asamblea inició sin legisladores de Alianza PAIS, por su parte, Pachakutik e Izquierda Democrática incrementaron significativamente su número de curules, así como, CREO disminuyó su número de asientos.



Mientras que el periodo legislativo 2017- 2021 cerró sus labores con un 10% de confianza ciudadana, la Asamblea 2021- 2025 se instaló el 14 de mayo de 2021 con mucha expectativa y confianza por parte de la ciudadanía.



A pesar de las reformas legales que realizaron en los últimos años para promover la paridad de género en la política, la nueva Asamblea no demuestra un avance significativo en la materia. A continuación, mostramos los datos de género de 4 periodos legislativos:



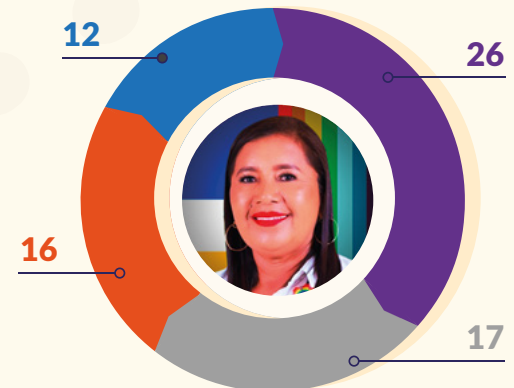
# SESIÓN INAUGURAL ASAMBLEA

## ELECCIÓN DE PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA NACIONAL

El 14 de mayo se instaló la primera sesión del Pleno de la Asamblea. En esta, se mocionó a tres candidatos para la ocupar la presidencia: **Henry Kronfle** del Partido Social Cristiano, **Salvador Quishpe** de Pachakutik y **Rina Campaign** de CREO. Sin embargo, ninguno alcanzó los 70 votos requeridos<sup>2</sup>. Henry Kronfle, **recibió 68 votos a favor, 40 en contra y 29 abstenciones**. Salvador Quishpe, **recibió 44 votos a favor, 93 abstenciones y ningún negativo**. Finalmente, el movimiento CREO postuló a Rina Campaign, quien **obtuvo la más baja votación, con 24 votos a favor; 92 en contra y 21 abstenciones**. Al no haber acuerdo, se decidió suspender la sesión.

Un día después, el 15 de mayo de 2021 se retomó la sesión de instalación y la bancada de Pachakutik mocionó a Guadalupe Llori, quien logró la presidencia **con 71 votos a favor, 15 en contra y 51 abstenciones**. Su apoyo corresponde a Pachakutik, CREO, Izquierda Democrática e independientes. Los legisladores del PSC votaron en contra y los de UNES se abstuvieron.

### Votos a Favor - Presidencia Guadalupe Llori



- Pachakutik
- Independientes
- Izquierda Democrática
- CREO

<sup>2</sup> El art. 10 de la Ley Orgánica de la Función legislativa establece que para ser presidenta o presidente de la Asamblea se necesita el voto favorable de la mitad más uno de las y los miembros, en este caso, 70 votos.



# DISCURSO DE LA PRESIDENTA DE LA ASAMBLEA

Guadalupe Llori presentó un **discurso** conciliador en la sesión inaugural del periodo legislativo 2021 - 2025.

## LÍNEAS DISCURSIVAS

### CAUSAS

Un pasado político de corrupción, violencia, exclusión y persecución política.

### PROBLEMA

Crisis sanitaria, institucional, económica, política y social.

### ORIGEN

Ella es una luchadora frente a las dificultades que implica ser mujer, indígena y perseguida política

### EVALUACIÓN

**Positiva:** igualdad, libertad, justicia social, interculturalidad y protección a la naturaleza.

**Negativa:** corrupción y autoritarismo.

### SOLUCIÓN

- Agenda política
- Articulación de los poderes del Estado
- Participación ciudadana
- Reconciliación social



RESPALDO  
COMPAÑERAS  
PACHAMAMA  
EQUATORIANOS  
VIDA  
CRISIS  
LEGISLATIVO  
AGRADECER  
COMPROMISO  
COMPAÑEROS  
CONSTITUCIONAL  
DERECHOS  
VIDA  
REPUBLICA  
HOMBRES  
MASCULINOS  
ASAMBLEA  
PAÍS  
SOCIAL  
TRABAJAR  
TODOS  
PRESIDENTE  
PUEBLO  
TRABAJO  
PODER  
ESPERANZA  
SIEMPRE  
JUSTICIA  
ASAMBLEISTA  
NACIONAL  
CONSTITUCIONAL  
ECUADOR  
PERSECUCIÓN



## **ELECCIÓN DE INTEGRANTES DEL CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN LEGISLATIVA (CAL)**

La Asamblea Nacional finalizó la elección de sus autoridades durante la continuación de la sesión de instalación realizada el sábado 15 de mayo de 2021. Tras elegir a su Presidenta, Guadalupe Llori; primer vicepresidente, Virgilio Saquicela; y segunda vicepresidenta, Bella Jiménez; el Legislativo se tomó un receso de más de tres horas, para proceder a elegir a los cuatro vocales que también integran el Consejo de Administración Legislativa (CAL).



## VICEPRESIDENCIAS



Washington Varela, asambleísta del Partido Sociedad Patriótica, mocionó a Virgilio Saquicela de Democracia Sí, como candidato a la primera vicepresidencia. La moción recibió 71 votos a favor, 1 en contra y 65 abstenciones. De esta manera, se convirtió en el primer vicepresidente del Legislativo.



Alejandro Jaramillo, asambleísta por la Izquierda Democrática, propuso a Bella Jiménez (Izquierda Democrática), como candidata a la segunda vicepresidencia. La elección recibió 102 votos a favor, 34 abstenciones y 1 en contra. Por tanto, se posesionó como segunda vicepresidenta.

## VOCALÍAS DEL CAL



Celestino Chumpi, asambleísta de Pachakutik, mocionó a Darwin Pereira de la misma organización política. La moción fue aprobada con 128 votos afirmativos y 9 abstenciones; por tanto, logró la primera vocalía del CAL.



Juan Fernando Flores, coordinador del BAN, propuso a Nathalie Arias de CREO para la segunda vocalía. Su postulación resultó con 111 votos positivos, 6 negativos y 8 abstenciones.



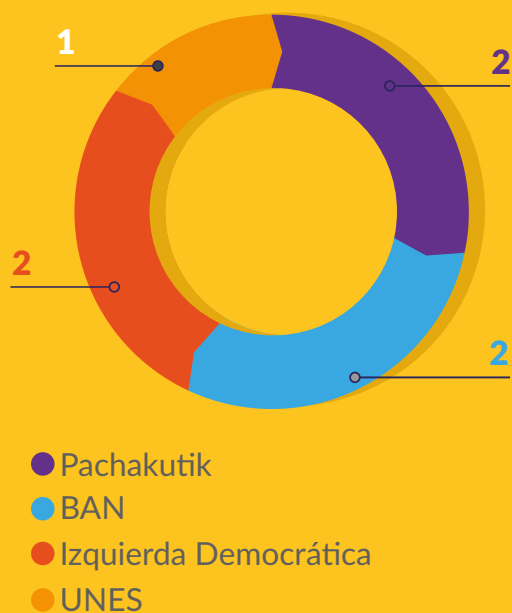
Luisa González de UNES, mocionó a Ronny Aleaga de la misma bancada, para tercer vocal del CAL. Esa postulación resultó aceptada tras recibir 101 votos afirmativos, 3 negativos y 18 abstenciones.



Por último, Xavier Santos, legislador de la Izquierda Democrática, mocionó a Johanna Moreira, integrante de la misma bancada. Con 70 votos a favor y 53 abstenciones, fue aceptada.



## Distribución de fuerzas en el CAL



Las vocalías del Consejo de Administración Legislativa se conformaron por integrantes de 4 de las 5 bancadas legislativas, la bancada del PSC quedó fuera, a pesar de cumplir con los requisitos legales, entre ellos, contar con al menos 14 legisladores.





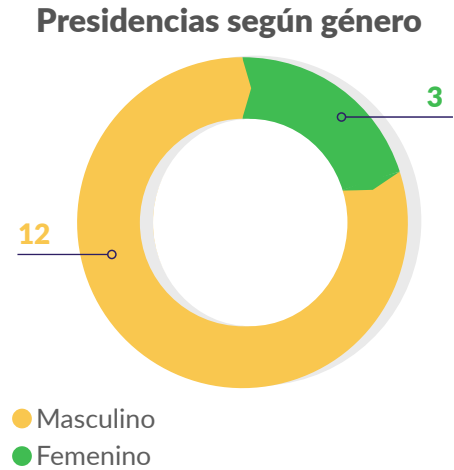
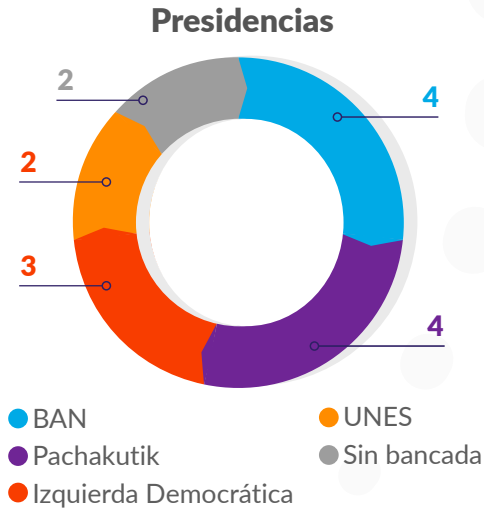
## CONFORMACIÓN EN COMISIONES

La Asamblea cuenta con 15 comisiones especializadas permanentes.

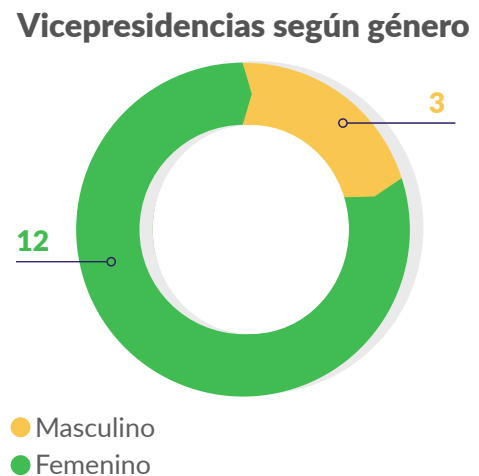
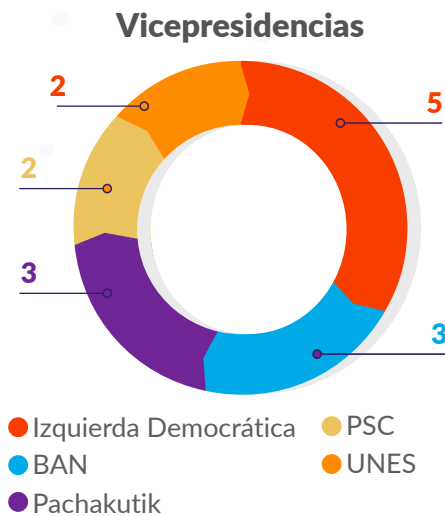
En el marco de la instalación de la Asamblea Nacional 2021- 2025, el 20 de mayo de 2021, Darwin Pereira, Pachakutik, presentó una moción para conformar las comisiones, que fue aprobada con 70 votos, de las fuerzas políticas: CREO, Pachakutik, Izquierda Democrática y asambleístas independientes. Los 62 asambleístas del PSC y UNES se abstuvieron.



## DISTRIBUCIÓN DE PRESIDENCIAS EN COMISIONES



## DISTRIBUCIÓN DE VICEPRESIDENCIAS EN COMISIONES





# AGENDA PARLAMENTARIA “MINGA POR EL ECUADOR”

El 21 de junio de 2021, después de 38 días de posesionada la Asamblea Nacional 2021- 2025, la Presidenta presentó la agenda parlamentaria “Minga por el Ecuador”. Es la primera vez, desde 2008, que la Ley Orgánica de la Función Legislativa dispone la creación y evaluación programática de una agenda parlamentaria.



A close-up photograph of a doctor's hands holding a smartphone. Overlaid on the image are several teal-colored circles, each containing a white line-art icon representing different aspects of healthcare: a heart with a cross, a microscope, a brain, a DNA helix, a stethoscope, a pill, a magnifying glass, a laboratory flask, a first aid kit, and a monitor with a pulse line. The background is a blurred image of a doctor in a white coat.

## **Minga por la salud, educación, cultura, seguridad ciudadana y gestión de riesgos.**

- Desarrollar un marco normativo que permita fortalecer el sistema de salud pública y actualizar la legislación relativa a la seguridad ciudadana y gestión de riesgos.
- Garantizar el derecho a una educación de calidad en todo el sistema nacional y en las instituciones de educación superior, asegurando su acceso, asequibilidad y su carácter intercultural, bilingüe y laico.





## **Minga por la economía, el desarrollo productivo, empleo, derechos laborales y seguridad social.**

- Fortalecer el marco normativo que defina las condiciones para la reactivación económica, la promoción del empleo, el pleno ejercicio y garantía de los derechos laborales y seguridad social.
- Facilitar el acceso al sistema financiero y a los medios de producción.



## **Minga por los derechos humanos, las familias y la equidad de género.**

- Fortalecer los enfoques de Derechos Humanos, de género e inclusión en la legislación nacional.
- Garantizar el desarrollo pleno e integral de las familias y mujeres, y la protección integral a niños, niñas y adolescentes, con énfasis en la prevención y erradicación de la violencia.





## **Minga por la naturaleza y los derechos colectivos de los pueblos y nacionalidades.**

- Fortalecer los derechos colectivos de los pueblos y nacionalidades con énfasis en su participación protagónica en la construcción de las leyes.
- Desarrollar el marco normativo para el reconocimiento y garantía de los derechos de la naturaleza y la protección de los recursos naturales no renovables.



## Minga por la ética, transparencia, control social y lucha contra la corrupción.

- Desarrollar el marco normativo que garantice la transparencia y el control social del Estado.
- Promover la ética pública y la lucha contra la corrupción.

# ALINEAMIENTO DE LA AGENDA PARLAMENTARIA CON LA AGENDA 2030

La Agenda Parlamentaria está alineada a 12 de los 17 Objetivos de la [Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible](#).







# TRANSFUGUISMO POLÍTICO “CAMISETAZOS”

Es un fenómeno político que ocurre cuando un legislador deja la organización política con la que fue electo o se declara independiente. Las organizaciones políticas durante los 100 primeros días de gestión sufrieron cambios, en total, se registraron 10 casos.

***Dato legislativo.** El rol de los assembleístas tráfugas es un debate constante en el Legislativo. Por ejemplo, en España hay un pacto anti transfuguismo donde los partidos/ movimientos se comprometen a rechazar y no admitir en su grupo político a quien ha integrado la candidatura de otra formación POLÍTICA, mientras mantenga el cargo conseguido en su partido original. También, a impedir la utilización de tráfugas para constituir, mantener o cambiar las mayorías de gobierno de las instituciones públicas y a “desincentivar el transfuguismo político”.*



## 4 CASOS DE TRANSFUGUISTO EN EL PARTIDO SOCIAL CRISTIANO



**María del Carmen Aquino**

“ No soy un títere, no soy una alza manos, no soy socialcristiana, ni soy alguien a quien le pueden dar órdenes sin tomar en cuenta mis principios ”

23 de mayo de 2021



**Elías Jachero**

“ Los del PSC no sabían siquiera que yo venía de un movimiento local ”

17 de junio de 2021






INDEPENDIENTE

**César Rohon**

“Ese es un problema que tenemos casa adentro, que si no se ejerce una verdadera democracia, entonces, hay problemas porque no hay democracia si no dedocracia”  
13 de mayo de 2021



INDEPENDIENTE

**Gruber Zambrano**

“Renuncio de forma irrevocable por temas personales”  
8 de junio de 2021

## 3 CASOS DE TRANSFUGUISMO EN IZQUIERDA DEMOCRÁTICA



**Amada Ortíz**

“La servidumbre e incondicionalidad que reclama para mantener la pertenencia a esa bancada, son incompatibles con el ejercicio del derecho a la libertad de conciencia y del derecho a obrar de conformidad con mis propias ideas, principios y convicciones”

19 de mayo de 2021



**Eitel Zambrano**

“Debido a varios temas personales, presento mi renuncia de manera irrevocable”

3 de mayo de 2021



**Bella Jiménez**

“En forma ligera y sin darme ninguna opción a defenderme, me acusó de supuestos actos de corrupción y hasta me juzgó públicamente afectando mi honor, por ello presento mi desafiliación de dicho partido político”

22 de agosto de 2021



## 2 CASOS DE TRANSFUGUISMO EN UNES



Vanessa Freire



INDEPENDIENTE

“ Ninguneaban, nos miraban bajo el hombro y tantos epítetos internos de la Revolución Ciudadana en contra de los compañeros de Compromiso Social ”

28 de julio de 2021



Francisco León



INDEPENDIENTE

“ Él puso una renuncia a ser parte de la bancada de UNES, pero al interior de su movimiento, de Centro Democrático, tiene ahora abierto un expediente para ver si sigue o no sigue siendo parte de esa organización ”

Juan Cristobal Lloret - UNES. 10 de junio de 2021



# 1 CASO DE TRANSFUGUISMO EN PACHAKUTIK



Omar Cevallos



“Prácticamente no existo dentro del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik”

14 de mayo de 2021



# ACONTECIMIENTOS QUE MARCARON LA AGENDA LEGISLATIVA

En lo que va del periodo legislativo 2021- 2025, la Asamblea Nacional registra al menos 8 acontecimientos que marcaron la agenda legislativa programada. A continuación se presentan breves reseñas de estos sucesos.



## RENUNCIA DEL ASAMBLEÍSTA MARCELO CABRERA

El 20 de mayo de 2021, [Marcelo Cabrera](#), asambleísta electo por Azuay con la alianza de los movimientos Participa e Igualdad, renunció a su curul pocos días después de su posesión, a su vez, fue titularizada su asambleísta suplente, [Diana Pesantez](#) del movimiento Azuay Primero. A propósito de su renuncia, [fue designado](#) por el presidente Guillermo Lasso como Ministro de Transporte y Obras Públicas.



## RENUNCIA DEL ASAMBLEÍSTA CÉSAR MONGE

El 21 de mayo de 2021, apenas 7 días después de la posesión de la Asamblea 2021- 2025, el entonces [asambleísta César Monge](#), renunció a su curul como asambleísta nacional, con lo cual fue titularizada su asambleísta suplente, [Ana Belén Cordero](#). Días después de su renuncia, César Monge fue designado como Ministro de Gobierno, por el presidente Guillermo Lasso. El destacado político guayaquileño [falleció](#) el 25 de julio de 2021.



## ASAMBLEÍSTA MIREYA PAZMIÑO PRESIDE COMISIÓN CLAVE

El 27 de mayo de 2021, el Comité Ejecutivo Nacional de Pachakutik **expulsó de sus filas** a la asambleísta **Mireya Pazmiño** tras su designación como presidenta de la Comisión de Régimen Económico, que contó con los votos de UNES y el Partido Social Cristiano. Supuestamente Pazmiño habría quebrantado el acuerdo legislativo entre CREO, Pachakutik, independientes e Izquierda Democrática, que llevaron a la presidencia del Legislativo a **Gudalupe Llori** de Pachakutik. El oficialismo tenía previsto presidir la Comisión de Régimen Económico a través del asambleísta Diego Ordoñez, quien no alcanzó los votos necesarios. Finalmente, Pachakutik **revocó su decisión** y la asambleísta fue restituida a las filas de la organización política.



## SENTENCIA CONTRA EL ASAMBLEÍSTA MARIANO CURICAMA

El 7 de julio de 2021, la Fiscalía General del Estado **informó a través de redes sociales** que Mariano Curicama, ex prefecto de Chimborazo y actual asambleísta, fue sentenciado por la Corte Provincial de Justicia de Chimborazo por el delito de concusión. Los descuentos ilegítimos a los salarios de los trabajadores del Gobierno Provincial de Chimborazo habrían ocurrido desde 2011 hasta el 2019, **perjudicando a aproximadamente 300 trabajadores de la Prefectura de Chimborazo**. El asambleísta continúa ejerciendo el cargo de asambleísta.





# LA ASAMBLEA RECHAZÓ EL INFORME DE GESTIÓN DE MORENO

El 8 de julio de 2021, el Pleno de la Asamblea **aprobó de forma unánime rechazar** el informe de gestión del expresidente Lenín Moreno. La Comisión de Régimen Económico emitió un informe que concluyó que Moreno solo cumplió el 11,4% de las metas establecidas en el plan de Gobierno. La Asamblea Nacional dispuso que el informe sea enviado a la Fiscalía y la Procuraduría General del Estado para que se revise e investigue.



# DECLARACIONES DE LA ASAMBLEÍSTA ROSA CERDA

El 19 de julio de 2021, se viralizó un **video** en el cual la asambleísta de Pachakutik, Rosa Cerda pronunció un discurso, donde dice: “roben bien, justifiquen bien, pero no se dejen ver”. Al respecto, el movimiento Pachakutik, rechazó tales afirmaciones y exigió una aclaración inmediata y pública. Por su parte, Cerda señaló en un **comunicado** que su discurso fue descontextualizado. El 29 de julio de 2021, el asambleísta **Eitel Zambrano** de la Bancada Acuerdo Nacional, presentó una queja **solicitando una sanción** para la asambleísta Rosa Cerda, puesto que habría incurrido en una falta leve contemplada en el artículo 162 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa respecto a los deberes éticos que deben observar los asambleístas, como actuar con probidad y coadyuvar a elevar el prestigio de la institución parlamentaria. El 5 de agosto de 2021, la asambleísta **Marjorie Chávez** propuso en la sesión del Pleno de la Asamblea Nacional la aprobación de la resolución que pide la renuncia de la asambleísta cuestionada. Con 92 votos, de las bancadas Pachakutik, Izquierda Democrática y UNES, se rechazó este pedido.



## MESA DE CONCERTACIÓN SOBRE REFORMAS A LA LOEI

El 30 de julio de 2021, se estructuró en la Asamblea una comisión técnica de concertación a propósito de la [huelga de hambre](#) realizada por los maestros en defensa de las reformas a la Ley Orgánica de Educación Intercultural (LOEI), misma que enfrenta una acción de inconstitucionalidad interpuesta por el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) al considerar que existiría una afectación a la sostenibilidad financiera de la institución.



## DENUNCIAS EN CONTRA DE LA ASAMBLEÍSTA BELLA JIMÉNEZ

El 20 de agosto de 2021, el portal digital La Historia, [publicó un reportaje](#) con supuestas pruebas que señalarían a la asambleísta de Izquierda Democrática, Bella Jiménez, como responsable de gestionar cargos públicos y cobrar coimas, lo cual está expresamente prohibido y penado por la ley. Tras la publicación de este reportaje, se presentaron 3 denuncias ante el Consejo de Administración Legislativa para ser tramitadas por el Comité de Ética de la Asamblea Nacional, una por parte de la propia bancada de la asambleísta, Izquierda Democrática, otra por parte del asambleísta Fernando Villavicencio de la Alianza Honestidad y otra presentada por Victoria Desintonio de UNES.





# LEYES APROBADAS

**4** LEYES APROBADAS

**3** LEYES CUMPLIDAS DE LA AGENDA PARLAMENTARIA

En los 100 primeros días del periodo legislativo 2021- 2025, el Pleno de la Asamblea Nacional aprobó 4 leyes.

Tipo de sesión	Leyes aprobadas	En conocimiento del Ejecutivo	Vetos resueltos	Leyes sancionadas sin veto	Archivo por inconstitucionalidad	Objeción total	Veto en análisis legislativo
Pleno semipresencial	4	3	0	1	0	0	0

Las leyes aprobadas provinieron de iniciativa de asambleístas del periodo 2017- 2021, es decir son proyectos de Ley retomados.

Fecha de proyecto	Ley aprobada	Conocer más
15/09/2017	Ley Reformatoria al Código Civil en materia de regulación marítima	<a href="#">Enlace</a>
24/04/2018	Ley Orgánica para la Reactivación Económica de las provincias de Esmeraldas y Manabí	<a href="#">Enlace</a>
31/07/2019	Ley Reformatoria a la Ley de Creación de la Universidad Intercultural de las Nacionalidades y Pueblos Indígenas Amawtay Wasi.	<a href="#">Enlace</a>
15/10/2020	Ley Reformatoria a la Ley Orgánica de Emprendimiento e Innovación para la Implementación efectiva del Emprendimiento Juvenil	<a href="#">Enlace</a>





# ASAMBLEA EN CIFRAS



## HERENCIA DEL PERIODO 2017 - 2021

**78**

LEYES  
APROBADAS

**32**

LEYES APROBADAS DE  
LA AGENDA LEGISLATIVA

**79**

INFORMES PARA PRIMER  
Y SEGUNDO DEBATE

**167**

PROYECTOS DE LEY  
PENDIENTES DE  
CALIFICAR

**344**

PROYECTOS DE LEY  
POR TRAMITAR EN  
COMISIONES

El periodo pasado dejó pendientes 167 proyectos de ley para conocimiento y aprobación del Consejo de Administración Legislativa. Además, remitió 344 proyectos de Ley a las comisiones ocasionales y permanentes, así como, 79 informes para primer y segundo debate. Las comisiones con más carga de proyectos pendientes son la Comisión de Justicia y Estructura del Estado y la Comisión del Derecho al Trabajo y a la Seguridad Social.

### Proyectos de ley rezagados de anteriores periodos legislativos 2014 - 2021

Año	Proyectos de Ley
2014	1
2015	2
2016	0
2017	5
2018	16
2019	75
2020	38
2021	30
<b>Total</b>	<b>167</b>



Comisiones especializadas y ocasionales	Total	Remitidos a la Comisión	Con Informe para Primer Debate	Con Informe para Segundo Debate
Justicia y Estructura del Estado	97	95	1	1
Derecho de los Trabajadores	97	73	21	3
Desarrollo Económico	38	32	3	3
Régimen Económico y Tributario	33	26	6	1
Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología	31	21	10	0
Derecho a la Salud y el Deporte	28	23	5	0
Gobiernos Autónomos, Descentralización	25	21	4	0
Garantías Constitucionales, Derechos Colectivos	23	18	5	0



Comisiones especializadas y ocasionales	Total	Remitidos a la Comisión	Con Informe para Primer Debate	Con Informe para Segundo Debate
Biodiversidad y Recursos Naturales	16	12	1	3
Soberanía y Relaciones Internacionales	13	11	1	1
Transparencia, Participación Ciudadana y Control Social	11	7	2	2
Soberanía Alimentaria y Desarrollo Agropecuario	6	4	0	2
Comisión Ocasional de Niñez	2	0	0	2
Comisión Ocasional para cumplimiento con Jubilados	1	0	1	0
Comisión Ocasional de Seguridad Fronteriza	1	0	0	1
Comisión Ocasional de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial	1	1	0	0
<b>Total</b>	<b>423</b>	<b>344</b>	<b>60</b>	<b>19</b>



# OBJECIONES PENDIENTES RESUELTAS

**6** OBJECIONES  
DEL PRESIDENTE  
LASO

**4** ALLANAMIENTOS  
TOTALES

**2** ALLANAMIENTOS  
PARCIALES

El presidente de la República, Guillermo Lasso, objetó 6 normativas aprobadas a vísperas de finalizar el periodo 2017- 2021. Una fue objetada totalmente, 4 parcialmente y una por razones de inconstitucionalidad. Por su parte la Asamblea resolvió 6 de 6 objeciones.

Fecha de objeción	Ley objetada	Conocer más	Tipo de objeción	Tipo de resolución
2/6/2021	Ley Reformatoria a la Ley de Seguridad Social	<a href="#">Enlace</a>	Total	La Asamblea debe esperar 1 año para retomar su tratamiento.
2/6/2021	Ley Reformatoria a la Ley de Transporte, Tránsito y Seguridad Vial	<a href="#">Enlace</a>	Parcial por inconstitucionalidad	Allanamiento
4/6/2021	Ley Orgánica que reforma diversos cuerpos legales para reforzar la Prevención y el Combate al Comercio Ilícito, Fortalecer la Industria Nacional y Fomentar el Comercio Electrónico.	<a href="#">Enlace</a>	Parcial	Allanamiento
10/06/2021	Ley reformatoria al Código Orgánico Integral Penal (COIP) para prevenir y combatir la violencia sexual digital	<a href="#">Enlace</a>	Parcial	Allanamiento parcial
11/06/2021	Ley Orgánica de Economía Circular Inclusiva	<a href="#">Enlace</a>	Parcial	Allanamiento
18/06/2021	Ley Reformatoria de la Ley de Seguridad Social, la Ley de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas y la Ley de Seguridad Social de la Policía Nacional	<a href="#">Enlace</a>	Parcial	Ratificación y allanamiento

# ¿QUIÉNES PRESENTARON LOS PROYECTOS DE LEY?

**33** PROYECTOS  
PRESENTADOS

**29** PROYECTOS DE  
ASAMBLEÍSTAS

**16** PROYECTOS  
CALIFICADOS

**16** PROYECTOS PENDIENTES  
DE CALIFICAR

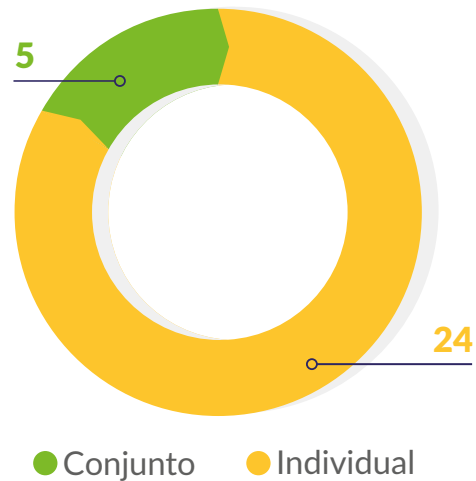
La presentación de propuestas normativas en estos primeros 100 días del periodo legislativo 2021-2025 provino, en su mayoría, del legislativo.

Proponente	Proyectos presentados	Proyectos retirados	Aprobados CAL	Negados CAL	Calificación pendiente
Presidente de la República	2	0	1	0	1
Asambleístas	29	1	14	0	14
Ciudadanos	0	0	0	0	0
Otras funciones	2	0	1	0	1
<b>Total</b>	<b>33</b>	<b>1</b>	<b>16</b>	<b>0</b>	<b>16</b>



## PROYECTOS DE LEY PRESENTADOS INDIVIDUALMENTE Y EN CONJUNTO

Los asambleístas en los 100 primeros días del periodo legislativo 2021- 2025, presentaron 29 proyectos de ley, de estos, 5 fueron presentados en conjunto y el resto de forma individual.







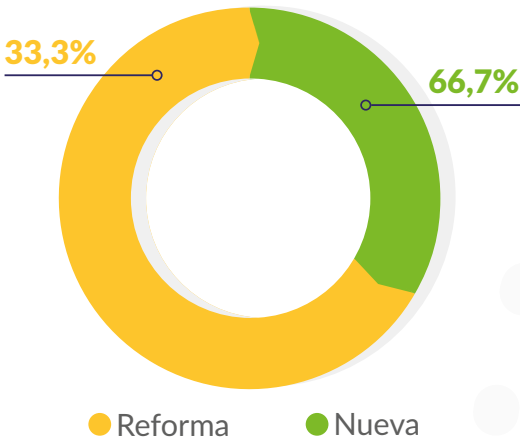
# ¿QUÉ TIPO DE PROYECTOS DE LEY SE HAN PRESENTADO?

**5** PROYECTOS TIENEN UN ARTÍCULO

**66%** SON REFORMAS A LEYES VIGENTES

## PROYECTOS SEGÚN SU FINALIDAD

Durante los 100 primeros días se presentaron 33 proyectos de ley. De estos, el 66,7%, son reformas a las leyes vigentes, el 33,3% son iniciativas de leyes nuevas.



Tipo de normativa	Número
Leyes orgánicas	28
Leyes ordinarias	4
Leyes interpretativas	1
Leyes derogatorias	0
Leyes sustitutivas	0
Total	33



## PROYECTOS SEGÚN SU NÚMERO DE ARTÍCULOS

Proyectos según su articulado		
Artículos	N. de Proyectos	%
1 a 10	19	57,58%
11 a 30	9	27,27%
31 a 79	4	12,12%
Más de 80	1	3,03%
Total	33	100,00%

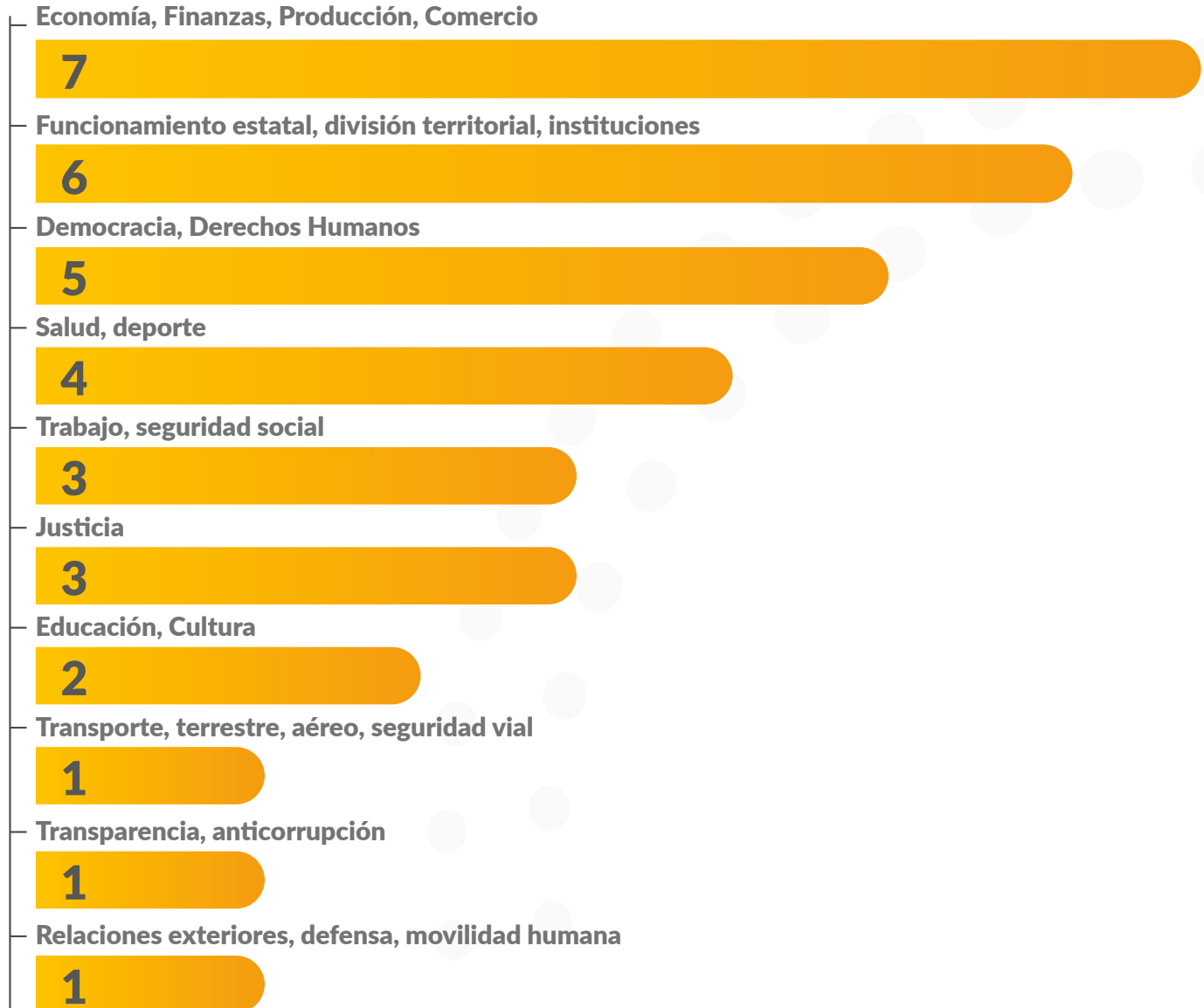
De un total de 33 proyectos de ley presentados en la Asamblea Nacional, considerando 4 intervalos de número de artículos, el 57% de proyectos tiene entre 1 y 10 artículos, mientras que el 27% tiene entre 11 y 30 artículos, así como, el 15% tiene más de 30 artículos. Estos últimos son:

Fecha	Nombre del proyecto	Proponente		Número de artículos
2021-08-03	Proyecto de Ley para Prevenir y Erradicar la Malnutrición Adulta e Infantil		Lucía Placencia	89
2021-07-07	Proyecto de Ley Orgánica del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos		Luis Marcillo	61
2021-08-05	Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley Orgánica de Comunicación		Marcela Holguín	49
2021-06-28	Proyecto de Ley Orgánica para Garantizar el Derecho a la Interrupción Voluntaria del Embarazo en caso de Violación		Zaida Rovira Defensoría del Pueblo	49
2021-06-15	Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica para la Planificación Integral de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica, del Código del Trabajo y de la Ley de Compañías		Elías Jachero	31



# TEMÁTICAS DE LOS PROYECTOS

Las temáticas de los proyectos de Ley presentados son las siguientes:





# RESOLUCIONES APROBADAS

**21** RESOLUCIONES APROBADAS

**6** RESOLUCIONES SOBRE FISCALIZACIÓN

**1** PROYECTO DE RESOLUCIÓN EN MATERIA DE ÉTICA, NO FUE APROBADO

En los 100 primeros días del periodo legislativo 2021- 2025, el Pleno de la Asamblea aprobó 21 resoluciones. A pesar de esta cantidad de resoluciones aprobadas, el Pleno **no aprobó la resolución planteada** por la asambleísta Marjorie Chávez del Partido Social Cristiano, al respecto de exigir la renuncia a la asambleísta Rosa Cerda, en el marco de sus expresiones públicas.



El Pleno de la Asamblea Nacional aprueba por mayoría simple y en un solo debate, sus resoluciones, mismas que no tienen un efecto jurídico vinculante.



# DESEMPEÑO INDIVIDUAL DE LOS ASAMBLEÍSTAS

Este apartado pretende otorgar elementos cuantitativos que permitan a la ciudadanía evaluar la gestión de sus legisladores. Mediante la recopilación y sistematización de las actas de votación publicadas en la página web de la Asamblea Nacional, ponemos a disposición de la ciudadanía indicadores sobre el nivel de ocupación de la curul por parte de los legisladores, principales y suplentes.

Acceda a la [lista](#) completa de asambleístas y su porcentaje de ocupación de la curul.



# ALTO PORCENTAJE DE OCUPACIÓN DE LA CURUL EN LA ASAMBLEA

Cálculo de votaciones del Pleno de la Asamblea Nacional, sobre un total de 107 votaciones posibles, realizadas desde el 14 de mayo de 2021 hasta el 22 de agosto de 2021.

Un total de 25 legisladores y legisladoras tienen un récord perfecto de ocupación de la curul, esto considerando la participación en votaciones del asambleísta principal junto a su suplente.

Asambleísta	Organización política	Asistencia en votaciones del asambleísta principal	Asistencia en votaciones del asambleísta suplente	Ausencias	Porcentaje de ocupación de la curul
 Cadena Marlon		107	0	0	100,0%
 Cervantes Patricio		107	0	0	100,0%
 Chimbo José		107	0	0	100,0%
 Corral Raisa		104	3	0	100,0%
 Curicama Mariano		103	4	0	100,0%
 Freire Vanessa	Independiente	107	0	0	100,0%
 Frias Ramiro		107	0	0	100,0%

Asambleísta	Organización política	Asistencia en votaciones del asambleísta principal	Asistencia en votaciones del asambleísta suplente	Ausencias	Porcentaje de ocupación de la curul
		107	0	0	100,0%
		107	0	0	100,0%
		107	0	0	100,0%
		107	0	0	100,0%
		107	0	0	100,0%
		107	0	0	100,0%
		100	7	0	100,0%
		107	0	0	100,0%
		84	0	0	100,0%
		107	0	0	100,0%
		107	0	0	100,0%

Asambleísta		Organización política	Asistencia en votaciones del asambleísta principal	Asistencia en votaciones del asambleísta suplente	Ausencias	Porcentaje de ocupación de la curul
	Sanchez Patricia		104	3	0	100,0%
	Ulcuango Ricardo		93	14	0	100,0%
	Urresta Jhajaira		107	0	0	100,0%
	Vega Ligia		107	0	0	100,0%
	Velasco Pedro		107	0	0	100,0%
	Weber Geraldine		107	0	0	100,0%
	Zambrano Carlos		107	0	0	100,0%

## BAJO PORCENTAJE DE OCUPACIÓN DE LA CURUL EN LA ASAMBLEA

Cálculo de votaciones del Pleno de la Asamblea Nacional, sobre un total de 107 votaciones posibles, realizadas desde el 14 de mayo de 2021 hasta el 22 de agosto de 2021. La infografía presentada a continuación corresponde únicamente a las 5 curules con mayor ausencia en votaciones.

Asambleísta	Organización política	Asistencia en votaciones del asambleísta principal	Asistencia en votaciones del asambleísta suplente	Ausencias	Porcentaje de ocupación de la curul
 Llori Guadalupe		78	0	29	72,9%
 Segovia Bruno		82	0	25	76,6%
 Rohon César	Independiente	78	5	24	77,6%
 Torres Esteban		86	0	21	80,4%
 Jiménez Bella		87	0	20	81,3%



# FISCALIZACIÓN

## SOLICITUDES DE JUICIO POLÍTICO

**4** SOLICITUDES  
DE JUICIO  
POLÍTICO

**2** SOLICITUDES  
EN CONTRA DE  
PABLO CELI

**2** SOLICITUDES  
EN CONTRA DE  
FREDDY CARRIÓN





## Pablo Celi Ex Contralor General del Estado (Subrogante)

El 5 de mayo y 6 de junio de 2021, se presentaron 2 solicitudes de juicio político en contra del ex contralor (subrogante) Pablo Celi, por un presunto incumplimiento de funciones sustentado en las siguientes causales:





→ TRÁMITE EN EL PLENO

**Juan Cristobal Lloret**

“ Yo creo que hay algunos intereses para que se caiga el juicio político a Pablo Celi ”



  
**Primera  
solicitud**

→ CALIFICADA POR EL CAL

**Ricardo Vanegas**

“ Otra prueba es el hecho de que Celi haya despachado desde la Cárcel 4, donde nombró subcontralor ”



  
**Segunda  
solicitud**



## Freddy Carrión Defensor del Pueblo

El 22 de junio de 2021, se presentaron 2 solicitudes de juicio político en contra del Defensor del Pueblo, Freddy Carrión, por un presunto incumplimiento de funciones sustentado en las siguientes causales:

Incurrir en **hechos  
reñidos** con la  
prevención y tutela  
de los **Derechos  
Humanos**



Falta de **probidad  
notoria**





  
**Primera  
solicitud**

### CALIFICADA POR EL CAL

**Ricardo Vanegas**

“¿Dónde se ha visto que un funcionario que está de vacaciones, y que está en un centro penitenciario, en realidad, sin reintegrarse a su puesto, sin tener la acción de personal del reintegro, toma decisiones?”



  
**Segunda  
solicitud**

### CALIFICADA POR EL CAL

**Yeseña Guamaní**

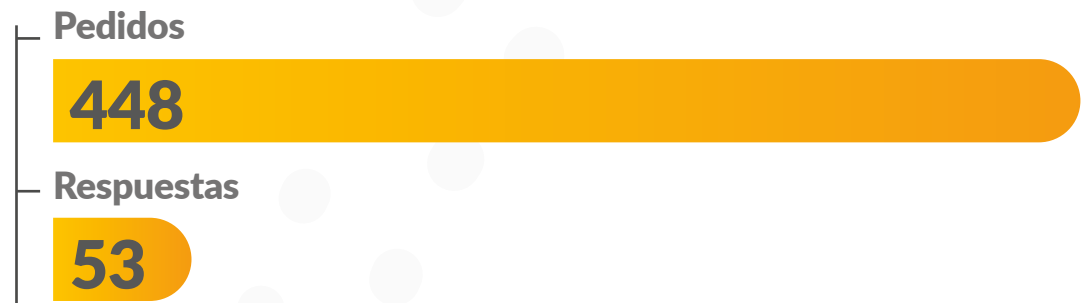
“Freddy Carrión no cumplió con la Ley de la Defensoría del Pueblo porque vulneró los derechos de una mujer”





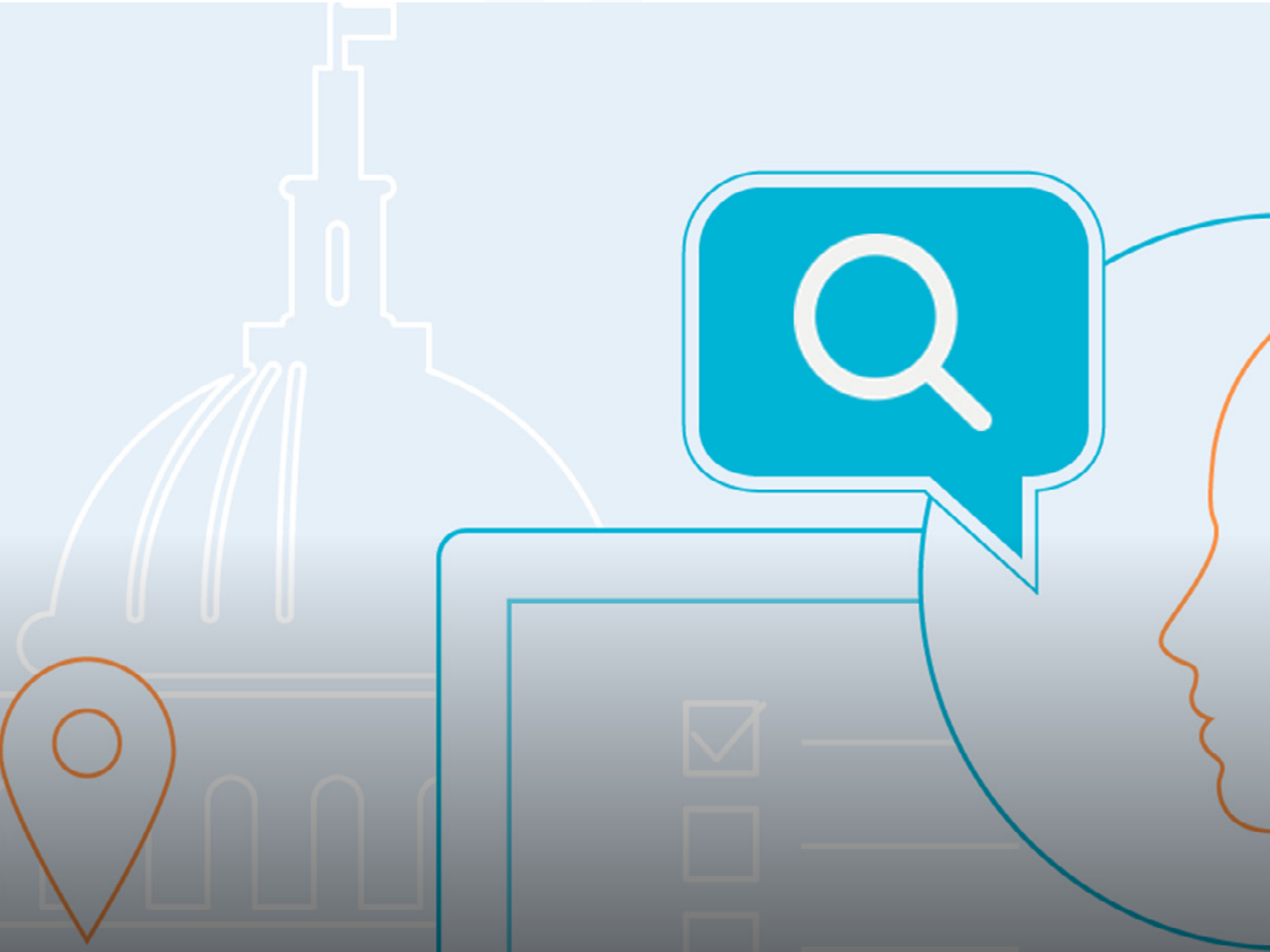
## PEDIDOS DE INFORMACIÓN

De acuerdo a los registros de la web de la Asamblea Nacional, de los 448 pedidos de información presentados en total por los asambleístas, apenas el **8%** han obtenido respuesta.



Según el artículo 76 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa si la o el funcionario público no comparece en la fecha y hora fijada en la convocatoria o no remite la información, será causal de enjuiciamiento político.





# **PARLAMENTO ABIERTO: AVANCES, RETOS Y OBLIGACIONES DE LA ASAMBLEA**



## 1. CUMPLIMIENTO DEL MODELO DE PARLAMENTO ABIERTO ESTABLECIDO EN LA LEY ORGÁNICA DE LA FUNCIÓN LEGISLATIVA

- La Ley establece como modelo de gestión institucional al Parlamento Abierto, de acuerdo a sus cuatro pilares: Transparencia, participación ciudadana, rendición de cuentas, ética y probidad.



**Reto:** Cumplir con la Ley, con acciones concretas, dentro de los plazos y con altos estándares internacionales de participación y co-creación.

## 2. CUMPLIMIENTO DEL REGLAMENTO DE PARLAMENTO ABIERTO

- El Reglamento contempla acciones de transparencia y apertura que deben ser implementadas, sin embargo, no se han realizado.



**Reto:** Cumplir el reglamento de Parlamento Abierto.



### 3. CO- CREACIÓN DEL PRIMER PLAN DE ACCIÓN DE PARLAMENTO ABIERTO

- Es obligación de la Asamblea co-crear el Plan de Acción de Parlamento Abierto a través del Grupo Parlamentario por Parlamento Abierto.



**Reto:** Cumplir con la co-creación del primer Plan de Acción de Parlamento Abierto.

### 4. CREACIÓN DE PLATAFORMA DE PARLAMENTO ABIERTO

- Es obligación de la Asamblea crear una plataforma de Parlamento Abierto que transparente toda la información generada por la institución, permitiendo la comunicación bidireccional con la ciudadanía.



**Reto:** Crear una plataforma de Parlamento Abierto que contemple altos estándares técnicos en materia de datos abiertos y participación ciudadana.



## 5. INFORMACIÓN SOBRE PROYECTOS DE LEY PRESENTADOS:

- La información de proyectos de ley debería compartirse en un formato que permita la extracción del texto.



**Reto:** Permitir la descarga de los archivos en formato .pdf editable que facilite la extracción del texto.

## 6. OBSERVACIONES A PROYECTOS DE LEY

- La plataforma no publica las observaciones a proyectos de ley.



**Reto:** Implementar un apartado de observaciones a proyectos de ley emitidos por legisladores, organizaciones sociales y la ciudadanía.



## 7. SOLICITUDES DE JUICIO POLÍTICO

- Existe acceso limitado a la información de los juicios políticos, esta se refiere solo a resoluciones del Pleno y a las actas de votaciones de la Comisión de Fiscalización.



**Reto:** Crear un apartado en el que se pueda acceder a todos los documentos relacionados al juicio político y sus resoluciones.

## 8. ACTAS DE CONSTATAción DE QUÓRUM

La información no es pública.



**Reto:** Añadir un apartado con las actas de constatación de quórum de las sesiones del Pleno.





## 9. VOTACIONES EN EL PLENO DE LA ASAMBLEA NACIONAL

- La plataforma permite la descarga en formato .pdf



**Reto:** La descarga de votaciones en el Pleno debería viabilizarse en formatos abiertos, además de .pdf, en formato .xls o .csv



OBSERVATORIO  
LEGISLATIVO

una iniciativa de



Ciudadanía  
y Desarrollo

[www.observatoriolegislativo.ec](http://www.observatoriolegislativo.ec)



OjoALaAsamblea



@OjoALaAsamblea



@fcd\_ecuador